

粮食体系对策对话

推动气候行动与粮食体系国家路径落实工作协同增效，
助力《联合国气候变化框架公约》缔约方会议
第二十八届会议 - 2023年9月13日（星期三）

概要报告草案

2023年9月13日，联合国粮食体系协调中心（中心）与《联合国气候变化框架公约》（《气候变化框架公约》）缔约方会议第二十八届会议（COP 28）主席国阿拉伯联合酋长国联合主办“推动气候行动与粮食体系国家路径落实工作协同增效，助力《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议”对策对话。对话分上午和下午两个场次举行。以下简要介绍两场对话的情况和成果。

引言

COP 28粮食体系事务牵头人、阿联酋气候变化和环境部长**玛丽亚姆·阿尔迈里**阁下致开幕辞。她强调，中心与COP 28主席国必须通力合作。双方应当齐心协力，重视发挥粮食体系的重要作用，助力达成可持续发展目标和《巴黎协定》具体目标。

阿尔迈里部长强调，亟需转变思路，践行包容、可持续且有韧性的粮食生产方式，在气候变化背景下，有效应对愈演愈烈的饥饿、营养不良和环境退化问题。

阿尔迈里部长强调，粮食体系在应对全球性挑战方面发挥着核心作用，各国亟需全力在COP 28上做出坚定承诺，从而采取必要行动，推动粮食体系转型。她指出，首份《阿联酋宣言》深刻把握粮食体系与气候之间的联系，呼吁各国领导人予以批准。

她还表示，签署《宣言》的主要初衷是在COP 30前将粮食体系内容纳入国家自主贡献和国家适应计划。她强调，必须开发配套技术工具，支持各国实现这一目标，同时要为气候问题谈判代表制定全套培训方案。

阿尔迈里部长发言结束后，COP 28粮食体系事务负责人**克里斯托弗·哈梅尔**先生就提交COP 28通过的《宣言》主要内容进行介绍。

《宣言》认识到，粮食体系与气候变化存在双向作用机制。各国能够以签署《宣言》为契机，努力奠定坚实基础，进一步凝聚共识，提振雄心壮志，并彰显支持，从而提高粮食体系各环节适应和减缓能力，同时加强粮食和营养安全，保护自然和生物多样性，改善生计，以及增强韧性。这一愿景突破了传统的国界限制，认识到非国家行动方在粮食体系中发挥着重要作用。

《宣言》还强调，必须立足实证，增强创新能力，帮助小农提高可持续生产水平和抵御能力，同时拓展国际融资渠道，推动粮食体系转型，有效应对气候变化，切实惠及最弱势群体。

讨论情况

中心副主任**西尔维亚·埃克拉女士**和中心主任**斯特凡诺斯·法蒂乌先生**分别主持上午和下午场次讨论，会场发言踊跃、气氛热烈。

宣布讨论开始前，法蒂乌先生指出，在应对严重威胁粮食安全的气候相关挑战方面，《气候议程》的重要性与日俱增。他强调，联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会全面梳理气候变化与粮食体系的联系，具有重要意义。他指出，亟需拿出务实举措并有力落实，同时强调必须坚持系统思维，注重统筹协调，动员各方力量，凝聚各方共识。紧密配合国家召集人开展工作，同时扩大各级战略伙伴关系，是加快进展不可或缺的重要手段。与会代表围绕以下两个问题展开对话：

1. 如何加强粮食体系转型与气候行动之间的协同效应，即如何对接转型路径与国家自主贡献和国家行动计划？
2. 《粮食体系、农业和气候行动领导人宣言》草案主要提出哪些建议？

各方代表在对话中强调，包括中心在内，有关机构提供了重要支持，并一致认为，亟需落实资金保障，促进有效采取气候行动。一些国家介绍了本国成功经验，从中看出气候行动得到改进，并已纳入国家路径。与会代表指出，在国家层面与其他各方进行协调的过程中面临挑战，呼吁采取综合全面的粮食体系方针。对话代表还强调，包括“同一个健康”举措在内，现有计划、举措和气候行动之间亟需形成更大合力。对话期间，各方就如何在减缓、适应和抵御之间统筹兼顾展开讨论，认为这是在气候行动中实现双赢的关键。

讨论总结

粮农组织气候变化、生物多样性及环境办公室副主任**齐图尼·乌尔德-达达先生**对讨论情况进行总结，重申粮农组织致力于推进气候议程。他强调，在应对当前多种挑战方面，农业起着举足轻重的作用。他呼吁各方把豪情壮志转化为切实行动。他指出，粮农组织通过全球环境基金和绿色气候基金筹措资金，有效拓宽气候融资渠道。他表示，粮农组织积极参与各类举措和多个计划及项目，重视小农发挥的关键作用。

技能、体系与协同效应促进可持续发展组织（4SD）战略总监**大卫·纳巴罗先生**对各方协作取得进展表示赞赏，包括制定国家路径，开展对策对话，以及筹办粮食体系峰会阶段成果总结推进大会，聚焦粮食体系问题。他强调，各国当前面临多重重大冲击，国家召集人应当发挥核心作用。

在下午场次对话中，埃及外交部气候变化和环境司副司长、**全权公使穆罕穆德·艾尔-贾迈勒**重申，埃及坚定投身粮食安全事业，并强调COP 27高度关注粮食安全问题。他以“粮食和农业促进可持续转型倡议”（FAST）和沙姆沙伊赫适应议程等举措为例，强调需要总结和推介成功经验。他还强调，必须全面应对粮食安全问题，指出《气候变化框架公约》为应对全球性挑战发挥着重要的平台作用。

对话结束之际，**斯特凡诺斯·法蒂乌先生**致闭幕辞，呼吁对话各方充分利用现有举措和机制，汇聚粮食体系各行动方合力。他指出，各国为之奋斗的议程宏伟而艰巨，就此向COP 28主席国致以最美好的祝愿，期待阿联酋在应对这些关键问题方面取得亮眼成就。他还指出，对待做出承诺的发展中国家，各国应当为其落实承诺提供支持。为此，他强调，COP 28主席国面临双重挑战，在确保世界各国领导人做出政治承诺的同时，还要确保建立适当的机制、落实适当的资源，支持各国在COP 28闭幕后的两年内以实际行动履行相关承诺。