

DIÁLOGOS SOBRE SOLUCIONES PARA LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS - Resumen

Fortalecer la gobernanza para unas transformaciones de los sistemas alimentarios más justas, inclusivas y efectivas

Miércoles, 27 de julio de 2022

En el presente Diálogo encabezado por el Centro de Coordinación sobre Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas se analizó el modo en que la ley, la normativa y las instituciones pueden apoyar la transformación de los sistemas alimentarios. Durante la sesión, se puso de relieve cómo se puede gobernar la transformación de los sistemas de manera efectiva, inclusiva y transparente, capacitando a las instituciones actuales para que presten mayor apoyo a la transformación de los sistemas alimentarios. El Diálogo fue presentado por el Director del Centro, Stefanos Fotiou, y encuadrado en un debate en el que los colegas de la Organización Internacional de Derecho del Desarrollo (IDLO) reflexionaron sobre «los enfoques del Estado de Derecho para potenciar una buena gobernanza para la transformación de los sistemas alimentarios»; también se presentó el ejemplo de un «marco informes de rendición de cuentas basado en múltiples partes interesadas en Suecia».

Los Convocantes Nacionales y sus equipos presentaron sus últimas noticias. Siguen avanzando en el desarrollo y ejecución de las hojas de ruta nacionales, muchas de las cuales se publican y presentan desde el más alto nivel de gobierno para recibir validación e impulsar el proceso de ejecución. En varios países, las hojas de ruta se podrían utilizar como documento de referencia para elaborar los planes de acción de transformación de los sistemas alimentarios o estrategias y políticas nacionales sobre seguridad alimentaria y nutrición, por ejemplo. Se movilizan recursos y se armonizan proyectos y programas relativos a los sistemas alimentarios con estas hojas de ruta. En la presente nota se resumen las principales medidas adoptadas por los Convocantes para fortalecer la gobernanza con el fin de lograr una transformación más justa, inclusiva y efectiva de los sistemas alimentarios.

Importancia de los marcos legislativos progresivos para la transformación de los sistemas alimentarios

Debido a los retos mundiales actuales, en particular el cambio climático y la guerra en Ucrania, los sistemas alimentarios han adquirido la máxima prioridad para los Gobiernos. Durante este Diálogo, los Convocantes reflexionaron sobre **la necesidad de contar con marcos legislativos progresivos para transformar los sistemas alimentarios nacionales**. Están utilizando las hojas de ruta para establecer y consolidar leyes, estrategias y políticas relacionadas con los sistemas alimentarios, y en muchos países en desarrollo, los Gobiernos nacionales fijan objetivos para la **transformación de los sistemas alimentarios**, incluidas la producción local, la nutrición y otras actuaciones para cumplir el compromiso de pasar de la seguridad alimentaria a la soberanía alimentaria. Se establecen marcos en apoyo de los productores, los pequeños productores y los agricultores familiares, así como las pequeñas y medianas empresas, a fin de potenciar la agricultura local y la producción de alimentos de manera sostenible.

Se aprueban **leyes** para reconocer los derechos de los pequeños agricultores y las empresas agropecuarias, y se ejecutan programas para garantizar que obtengan ayuda

económica. Los Gobiernos nacionales también realizan **análisis de las cadenas de valor locales** con el fin de garantizar la elaboración de normas contextualizadas. Se da prioridad a las **leyes de tenencia de la tierra** con el fin de proteger las zonas de producción de alimentos y abordar cuestiones relacionadas con la propiedad de la tierra, en particular con las tierras consuetudinarias y la gestión de los recursos de la tierra y el agua.

Inclusión del derecho a los alimentos y su inocuidad y normas relativas a la transformación de los sistemas alimentarios

A lo largo del Diálogo, los Convocantes pusieron de relieve el **derecho a los alimentos** como elemento fundamental que debe incorporarse al marco legislativo. Explicaron lo que habían hecho para reconocerlo en su arquitectura institucional, tanto nueva como ya existente, en particular el trabajo en los **marcos de protección social** que analizan cuestiones relacionadas con el acceso a los alimentos y su consumo. Los Gobiernos también trabajan para promover el consumo local con el fin de acortar las cadenas de suministro de alimentos y promover el consumo de productos frescos. Cuando hacen falta importaciones, se aprueban **leyes de inocuidad de los alimentos** para garantizar que se importan alimentos seguros y saludables. Especialmente en América Latina, los Gobiernos tratan de promover conductas saludables a través de **leyes y reglamentos sobre la composición nutricional de los alimentos**.

La nutrición infantil se aborda mediante la formulación de **leyes y programas de alimentación escolar** que garantizan el suministro y la calidad de los alimentos para el alumnado. Los Convocantes hicieron hincapié en la necesidad de transformar los sistemas alimentarios para no dejar a nadie atrás. Se están poniendo en marcha iniciativas para garantizar que la equidad y la inclusión orienten la transformación de los sistemas alimentarios, de modo que las mujeres, los jóvenes, las poblaciones indígenas y otros grupos vulnerables puedan desempeñar su papel plenamente.

La financiación es clave para fortalecer la gobernanza

En los grupos de debate, se determinó que la **financiación** es un componente crucial para garantizar el correcto funcionamiento de los mecanismos de gobernanza, siendo esta clave para establecer marcos jurídicos para la inversión, los incentivos e impuestos adecuados a fin de promover la transformación necesaria en los sistemas alimentarios. En muchos países, la falta de financiación es un importante obstáculo para la ejecución de la hoja de ruta. Se están buscando diversos medios de financiación, en particular **inversiones extranjeras directas e inversiones del sector privado**.

Los Convocantes también abogan por la **inclusión de los sistemas alimentarios en la planificación de los presupuestos anuales**. Se están revisando las leyes y políticas en materia de seguridad alimentaria dirigidas al sector agroalimentario con el fin de incluir los aspectos de financiación. Los Convocantes destacaron la necesidad de definir un **marco de inversión para la ejecución de las hojas de ruta nacionales**, especificando las fuentes y los mecanismos de financiación de cada acción a nivel nacional y territorial y definiendo marcos de supervisión. Los Gobiernos también tratan de proporcionar ayuda financiera a las personas físicas a través de **préstamos a tipo de interés cero para pequeños productores, la creación y promoción de bancos alimentos y reducciones de los aranceles de importación** sobre productos alimentarios básicos para aumentar su accesibilidad.

Es preciso hacer respetar el Estado de Derecho

Los Convocantes también trataron el tema de la legislación para la transformación de los sistemas alimentarios hablando de la importancia del **Estado de Derecho** y su papel para **crear confianza entre los actores de los sistemas alimentarios y las instituciones de gobernanza**. Se demostró que promover el Estado de Derecho en la ejecución de las hojas de rutas es especialmente importante. Varios países africanos trabajan para garantizar **la independencia del poder judicial y el acceso de toda la población a la justicia** y para establecer un **mecanismo de reclamación en caso de vulneración del derecho a los alimentos**.

El Estado de Derecho también es importante de cara a los inversores extranjeros que explotan granjas comerciales. Las organizaciones de la sociedad civil y de derechos humanos colaboran con los Gobiernos para establecer **mecanismos de supervisión** que garanticen un entorno favorable para la ejecución de las hojas de ruta. Asimismo, varios Convocantes subrayaron las limitaciones del Estado de Derecho, en el caso de que no sea posible revisar la legislación vigente debido a conflictos internos o cuando los aspectos de seguridad no dejen espacio al desarrollo y la garantía de los derechos humanos. Concluyeron que el control del cumplimiento es crucial.

La confianza como componente esencial de una gobernanza fortalecida

En todas las sesiones se reiteró la importancia de la **confianza** para la efectividad de la gobernanza y la transformación de los sistemas alimentarios. A nivel nacional, los Convocantes informaron de que se están adoptando medidas para generar confianza entre las instituciones y crear un espacio seguro para las negociaciones multisectoriales y la coordinación. Los Convocantes resaltaron la necesidad de mantener un debate abierto e intensificar los contactos entre actores para generar confianza y resolver problemas de gobernanza.

Inclusión multisectorial, multipartita y multinivel

Se están planificando y celebrando más **diálogos** con diferentes sectores y partes interesadas, como los agricultores, las organizaciones de productores, los jóvenes, las universidades, las poblaciones indígenas, los grupos de consumidores, la sociedad civil, las agencias de las Naciones Unidas, las ONG, el sector privado y los donantes. Los Gobiernos nacionales también están creando **consejos interministeriales para realizar intervenciones en los sistemas alimentarios** y trabajan para establecer estrategias que impliquen al conjunto del Gobierno. También se están desarrollando cada vez más **plataformas multisectoriales y multipartitas** como los consejos nacionales e interministeriales en los que participan actores no gubernamentales. Las plataformas que ya existían antes del proceso de la Cumbre se han abierto para incluir a una mayor variedad de partes interesadas.

En algunos países, se promueven los diálogos y los contactos multipartitos en el marco de **estructuras descentralizadas** a fin de garantizar la implicación de las organizaciones de base y un enfoque más participativo y territorial de la toma de decisiones y de las actuaciones en los distintos contextos subnacionales. En otros países, la formulación de políticas e instrumentos legislativos requerirá consultas con múltiples partes interesadas a fin de garantizar la implicación de las organizaciones de base.

El objetivo de estos diálogos es garantizar que todos los actores sean escuchados y tengan la capacidad de participar en la toma de decisiones, de modo que se garantice un proceso

legislativo y decisorio transparente, inclusivo, participativo y cada vez más confiable para una mejor gobernanza de los sistemas alimentarios.

Observaciones finales

Los Convocantes solicitaron información adicional sobre el apoyo que el Centro puede prestar a los países y orientaciones sobre recursos fiables que el Centro pueda movilizar. Los Convocantes también desearían saber más sobre iniciativas mundiales que puedan proteger el acceso de los países a alimentos saludables y nutritivos cuando los precios de los alimentos siguen subiendo.

Stefanos Fotiou, Director del Centro de Coordinación sobre Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas, dio por concluida la sesión alabando los cambios institucionales incrementales que han tenido lugar en los Gobiernos e instando a que se presenten dichos cambios durante el Balance de 2023.