

## ДИАЛОГИ О РЕШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ – краткое содержание

### *Совершенствование управления для более справедливых, всеобъемлющих и эффективных преобразований продовольственных систем*

Среда, 27 июля 2022 года

В ходе Диалога, прошедшего под руководством Координационного Центра ООН по продовольственным системам, говорилось о том, как законодательство, правила и организационные структуры могут способствовать преобразованию продовольственных систем. В процессе Диалога рассматривалось, как эффективно, всеобъемлюще и открыто управлять преобразованием продовольственных систем, расширяя возможности существующих структур для содействия таким преобразованиям. Диалог был открыт директором Координационного центра Стефаносом Фотиу и проведен группой специалистов: коллеги из Международной организации по праву развития (IDLO) обсуждали «основанные на верховенстве права подходы к совершенствованию надлежащего управления с целью преобразования продовольственных систем». Был также рассмотрен пример отдельно взятой страны – «Многосторонняя система подотчетности в Швеции». Организаторы Национальных диалогов и их сотрудники поделились последними новостями. Они продолжают содействовать разработке и внедрению национальных стратегий, многие из которых были представлены и поданы на утверждение на самом высоком государственном уровне, чтобы получить одобрение и начать процесс внедрения. Некоторые страны использовали национальные стратегии как руководящий документ для разработки комплекса мер по преобразованию продовольственных систем, создания государственных стратегий и политики в области продовольственной безопасности и питания и т.д. Мобилизуются ресурсы, а проекты и программы в области продовольственных систем приводятся в соответствие с национальными стратегиями. В этом документе кратко излагаются основные действия, предпринимаемые организаторами Диалогов для укрепления системы управления с целью более справедливого, всеобъемлющего и эффективного преобразования продовольственных систем.

### **Важность поэтапной разработки нормативно-правовой базы для преобразования продовольственных систем**

Учитывая современные общемировые проблемы, включая изменение климата и войну на территории Украины, вопросы продовольственных систем фигурируют среди самых приоритетных задач правительств. В ходе Диалога его организаторы размышляли о **необходимости поэтапной разработки нормативно-правовой базы для преобразования национальных продовольственных систем**. Они используют национальные стратегии для создания и консолидации законов, стратегий и политики в сфере продовольственных систем. Во многих развивающихся странах национальные правительства устанавливают **целевые показатели для преобразования продовольственных систем**, в том числе для местного производства и питания, а также реализуют другие меры с целью выполнить обещание о переходе от продовольственной безопасности к продовольственному суверенитету. Создаются структуры для оказания поддержки производителям, мелким и семейным фермерским хозяйствам, а также малому и среднему бизнесу

с целью поддержания местного сельского хозяйства и производства продуктов питания на устойчивой основе. Принимаются **законы**, направленные на признание прав мелких фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий; реализуются программы для обеспечения их доступа к экономической помощи. Национальные правительства также **анализируют местные производственно-сбытовые цепочки**, чтобы учесть местные условия при разработке правовых норм. В целях защиты территорий, используемых для производства продовольствия и решения проблем в сфере землевладения, в том числе касающихся общинных земель и управления земельными и водными ресурсами, **законодательство о землепользовании** рассматривается в качестве приоритетной сферы.

### **Включение права на питание и аспектов продовольственной безопасности в нормативно-правовые акты, направленные на преобразование продовольственных систем**

На протяжении всего Диалога организаторы подчеркивали, что **право на питание** должно быть включено в нормативно-правовую базу как ее основополагающий элемент. Они рассказали о своей работе, направленной на признание этого права в новых и существующих институциональных структурах, включая работу над **системами социальной защиты**, пересматривающими доступ к продовольствию и вопросы потребления. Кроме того, правительства занимаются поощрением потребления местных продуктов с целью сокращения цепочек поставок продовольствия и стимулирования потребления свежих продуктов. Там, где необходим импорт, принимаются **законы о безопасности пищевых продуктов**, чтобы гарантировать импорт безопасных и здоровых продуктов питания. Ярким примером являются страны Латинской Америки, где правительства принимают **регулирующие положения в сфере питания и законы о пищевом составе продуктов** для пропаганды здоровых моделей поведения. Для решения проблем в сфере питания детей разрабатываются **нормативные акты и программы в сфере школьного питания**, гарантирующие обеспечение учащихся качественной пищей. Организаторы Диалогов подчеркнули, что в ходе преобразований продовольственных систем ничьи интересы не должны остаться без внимания. В настоящее время внедряются инициативы с целью обеспечить преобразование продовольственных систем, направляемое принципами равноправия и инклюзивности при полноценном участии женщин, молодежи, коренных народов и других уязвимых групп.

### **Финансирование – ключ к совершенствованию управления**

В групповых дискуссиях отмечалось, что ключевым элементом для обеспечения надлежащего функционирования механизмов управления являются **финансы**. При этом было отмечено, что государственное управление играет ключевую роль в создании законодательной базы для инвестиций и оптимальных мер стимулирования и налогообложения для содействия преобразованиям, в которых нуждаются продовольственные системы. Во многих странах серьезнейшим препятствием к реализации национальных стратегий является недостаток финансирования. Ведется работа по поиску различных источников финансирования, в том числе, **прямых иностранных инвестиций и инвестиций частного сектора**. Организаторы Диалогов также выступают за **учет вопросов продовольственных систем при ежегодном планировании бюджета**. Законодательство в области продовольственной безопасности и стратегии для агропродовольственного сектора пересматриваются с целью включения в них вопросов финансирования. Организаторы подчеркнули необходимость

установления **инвестиционной системы для реализации национальных стратегий** с определением источников и механизмов финансирования каждой меры на национальном и территориальном уровнях, а также создания структур мониторинга. Помимо этого, правительства стремятся обеспечить финансовую поддержку частным лицам путем предоставления **беспроцентных займов мелким землевладельцам, создания и укрепления банков продовольствия и снижения ввозных пошлин** на основные продукты питания для повышения их доступности.

### Необходимость обеспечения верховенства закона

Организаторы диалогов продолжили обсуждение необходимой для преобразования продовольственных систем законодательной деятельности, подняв вопрос о важности **верховенства закона** и его роли в **выстраивании доверительных отношений между субъектами продовольственных систем и институтами управления**. Укрепление верховенства закона в процессе реализации национальных стратегий особенно важно. В настоящее время несколько стран Африки работают над **обеспечением независимости судебной власти и всеобщего доступа населения к системе правосудия**, а также созданием **механизма для подачи жалоб в случае нарушения права на питание**. Верховенство закона также важно при обращении к иностранным инвесторам, работающим с сельскохозяйственными предприятиями. Организации гражданского общества и правозащитные организации сотрудничают с правительствами для создания **механизмов мониторинга**, призванных обеспечить благоприятную среду для реализации национальных стратегий. Несколько организаторов Диалогов также подчеркнули существование факторов, ограничивающих верховенство закона, в случаях, когда пересмотр существующего законодательства невозможен из-за внутренних конфликтов или когда небезопасная обстановка не дает возможности развивать и обеспечивать права человека. Они пришли к выводу, что обеспечение верховенства закона является ключевым фактором.

### Доверие как ключ к укреплению государственного управления

На сессиях многократно подчеркивалась важность **доверия** для эффективности управления и преобразования продовольственных систем. Организаторы Диалогов сообщили, что на национальном уровне предпринимаются шаги по выстраиванию доверительных отношений между учреждениями и созданию безопасного пространства для переговоров и координации между представителями различных секторов. Организаторы подчеркнули необходимость открытых обсуждений и расширения связей между различными субъектами с целью выстраивания доверительных отношений и решения проблем в области управления.

### Вовлечение представителей различных отраслей и заинтересованных сторон на разных уровнях

Планируются и проводятся дальнейшие **Диалоги** с участием сторон из различных секторов, в том числе земледельцев, организаций производителей, представителей молодежи, университетов, коренных народов, групп потребителей, гражданского общества, учреждений ООН, неправительственных организаций, частного сектора и финансирующих организаций. Национальные правительства также организуют **межведомственные советы по вопросам мер в сфере продовольственных систем** и работают над созданием общегосударственных стратегий. Кроме того, все активнее развиваются **площадки для представителей различных отраслей и заинтересованных сторон**, в том числе национальные и межведомственные советы с привлечением негосударственных субъектов. Существовавшие до Саммита

площадки были открыты для вовлечения более широкого круга заинтересованных сторон.

Некоторые страны содействуют проведению Диалогов и вовлечению различных заинтересованных сторон через **децентрализованные структуры**, чтобы обеспечить участие широких масс, а также более коллективный и территориальный подход к принятию решений и мер в различных субнациональных контекстах. В других странах для разработки стратегий и законодательства будут проводиться консультации с привлечением различных заинтересованных сторон с целью вовлечения в процесс широких слоев населения. Цель проведения этих диалогов – гарантировать, что все стороны будут услышаны и смогут участвовать в принятии решений, обеспечив таким образом открытость, инклюзивность, массовое участие, а также заслуживающий все большего доверия процесс принятия законов и решений для улучшения управления в сфере продовольственных систем.

### **Заключительные комментарии**

Организаторы Диалогов запросили дополнительную информацию о поддержке, которую Координационный центр может предоставить странам, а также рекомендации надежных ресурсов, которые Координационный центр может мобилизовать. Кроме того, Организаторы хотят получить более подробную информацию о глобальных инициативах, направленных на обеспечение доступа стран к здоровому и полноценному питанию в условиях продолжающегося роста цен на продовольственные продукты.

В заключительном выступлении Стефанос Фотиу, директор Координационного центра ООН по продовольственным системам, высоко оценил поэтапные институциональные преобразования в правительствах и призвал представить их в ходе мероприятия по подведению итогов, которое состоится в 2023 году.