

## 粮食系统解决方案对话 - 摘要

### 加强治理，实现更公正、更包容和更有效的粮食系统转型

2022 年 7 月 27 日（星期三）

这次对话由联合国粮食系统协调中心主办，讨论了如何在法律、法规和制度方面为粮食系统转型提供支持。本次对话强调了如何以有效、包容和透明的方式管理粮食系统转型 - 为现有机构赋能，助力其进一步支持粮食系统转型。此次对话由中心主任 **Stefanos Fotiou** 先做介绍，然后由国际发展法律组织 (IDLO) 的同事们组成一个小组，讨论“加强粮食系统转型良好治理的法治途径”；还介绍了一个关于“瑞典基于多方利益相关者的责任制报告框架”的国家实例。

国家召集人及其团队介绍了自身的最新情况。他们继续推进国家行动路线的制定和实施，其中许多行动路线已启动并提交给政府最高层，以接受验证并鼓励实施进程。例如，在一些国家，这些行动路线正被用作制定粮食系统转型行动计划或国家粮食安全和营养战略和政策的参考文件。相关部门正在调动资源，使涉及粮食系统的项目和方案与这些行动路线协调一致。本文件总结了召集人为加强治理以实现更公正、更包容和更有效的粮食系统转型而采取的关键行动。

#### 渐进式立法框架对粮食系统转型的重要性

由于当前和持续的全球挑战，包括气候变化和乌克兰战争，粮食系统成为政府议程的首要事项。在对话期间，**召集人思考了通过构建渐进式立法框架来推进国家粮食系统转型的必要性**。他们正在利用这些行动路线制定和巩固粮食系统法案、战略和政策。在许多发展中国家，国家政府正在制定**粮食系统转型目标**，包括地方生产、营养和其他行动，以兑现从粮食安全转向粮食主权的承诺。各国正在建立框架，以支持生产者、小农和家庭农场主以及中小企业通过可持续的方式发展当地农业和粮食生产。

他们正在通过新的**法律**，以承认小农和农业企业的权利，并正在实施相应的方案，确保他们获得经济支持。各国政府还在进行**地方价值链分析**，确保制定出符合相关背景的法规。他们正在优先制定**土地保有权法律**，以保护粮食生产区，解决土地所有权问题，包括传统土地问题以及土地和水资源管理。

#### 纳入食物权、粮食安全以及粮食系统转型法规

在整个对话过程中，召集人强调**食物权**将作为基本要素纳入立法框架。他们介绍了在新的和现有的体制结构中为意识到这一点所做的工作，包括制定出**社会保护框架**，以便审查粮食获取和消费问题。各国政府还致力于促进当地消费，以缩短粮食供应链并促进新鲜产品的消费。在对粮食进口依赖度较高的国家，**粮食安全法**正在得到完善，以确保进口安全健康的粮食。特别是在拉丁美洲，各国政府旨在通过**关于粮食营养成分的营养条例和法律**促进健康行为。此外，许多国家正在通过制定**学校供餐法律和方案**来解决儿童营养问题，确保学生食品的供应和质量。召集人强调了粮食系统转型的必要性，并希望所有国家都能跟上既定步伐。各国正在采取举措，以确保通过公平和包容的方式指导粮食系统转型，使妇女、年轻人、原住民和其他弱势群体能够充分发挥作用。

#### 财政是加强治理的关键

讨论小组将**财政**确定为确保治理机制正常运作的关键组成部分，同时他们还将治理视为重要的一环，因为治理可为投资提供法律框架并为促进粮食系统所需转型提供正确的激励和税收。在许多国家，缺乏资金是实施国别行动路线的主要障碍。这些国家正在寻求各种融

资方式，包括**外国直接投资和私营部门投资**。召集人还倡导**将粮食系统纳入年度预算规划**。各国正在审查农业粮食部门的粮食安全法律和政策，以帮助解决融资问题。召集人强调，需要为实施这些行动路线**确定一个投资框架**，具体说明国家和地区各级每项行动的资金来源和机制，并确定监测框架。各国政府还设法向个人提供财政支持，具体方式包括向小农提供**零利率贷款**，**建立和推动粮食银行**，以及**降低基本粮食产品的进口关税**，以提升其可获得性。

### 必须强制实施法治原则

召集人进一步讨论了粮食系统转型立法，强调了**法治的重要性及其在粮食系统行动者和治理机构之间建立信任方面的作用**。在实施行动路线的过程中促进法治建设尤为重要。一些非洲国家正在努力加强**司法机构的独立性和所有人民诉诸司法的机会**，并**针对侵犯食物权的情况提供申诉机制**。在与经营商业农场的外国投资者打交道时，法治也很重要。民间社会和人权组织正在与各国政府合作建立**监测机制**，以确保为实施这些行动路线创造有利的环境。

有几位召集人还强调，在由于内部冲突而无法审查现有立法，或由于安全问题而无法为发展和保障人权提供良好环境的情况下，法治存在着一定程度上的局限性。他们的结论是，强制实施是关键。

### 信任是加强治理的关键要素

在所有会议期间，参与各方反复强调了**信任**对有效治理和粮食系统转型的作用。在国家一级，召集人报告说，他们正在采取步骤在各机构之间建立信任，并为多部门协商和协调创造安全的空间。召集人强调，有必要进行公开讨论并加强行动者之间的联系，以建立信任和解决治理问题。

### 多部门、多利益相关方、多层级包容

相关人员正在计划与不同部门和利益攸关方进行更多**对话**，包括农民、生产者组织、年轻人、大学、原住民、消费者团体、民间社会、联合国机构、非政府组织、私营部门和捐助者。同时，各国政府还在**为粮食系统干预建立部际理事会**，并正在努力制定涉及整个政府的战略。涵盖非政府行动者的**多部门和多利益相关方平台**，如国家和部际理事会，也处于快速发展之中。在峰会召开之前建立的平台已经开放，以纳入更广泛的利益相关方。

在某些国家，相关部门致力于在**权力下放的结构**中促进对话和多利益相关方参与，以确保基层人员参与其中，并在不同的地方环境下对决策和行动采取更具参与性和地域性的做法。在其他国家，需要通过多利益相关方协商流程来起草政策和法律，以确保基层人员积极参与其中。举行这些对话的目的是确保所有行动者都能听取意见并有能力参与决策，确保建立透明、包容、参与度高和值得信赖的立法和决策进程，从而为改善粮食系统治理奠定良好的基础。

### 结束语

召集人要求协调中心提供更多信息，说明其可向各国提供的支持，以及中心针对可调动的可靠资源所制定的指导原则。召集人还希望更多地了解在粮食价格持续上涨的情况下，哪些全球举措可保证各国获得健康和营养的粮食。

联合国粮食系统协调中心主任 **Stefanos Fotiou** 在会议结束时赞扬了各国政府在内部开展的渐进式体制变革，并号召在 **2023 年盘点期间展示这些变革所取得的成效**。