

ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ



Региональные диалоги «Точки соприкосновения» для Организаторов Национальных диалогов

Диалоги, состоявшиеся 7, 8 и 21 июля

2022



Организации
Объединенных Наций
КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ
СИСТЕМАМ

Региональные диалоги «Точки соприкосновения» для Организаторов Национальных диалогов

Диалоги, состоявшиеся 7, 8 и 21 июля

Резюме

В ходе пяти Региональных диалогов «Точки соприкосновения» с участием Организаторов Национальных диалогов, Координационного центра ООН по продовольственным системам и Группы реагирования на глобальные кризисы (GCRG/ГПГК), состоявшихся в июле 2022 года (раздел 1), 60 коллективов Организаторов Диалогов говорили о потрясениях (COVID-19, изменение климата, вооруженный конфликт), которые влияют на национальные продовольственные системы и усугубляют проблемы, с которыми сталкиваются производители продовольственных товаров, в особенности мелкие хозяйства, а также малоимущие, которые лишены доступа к достаточному количеству полноценных продуктов питания (раздел 2).

Глобальный кризис представляет собой череду внешних потрясений, влияющих на стоимость жизни и создающих особо тяжелые условия для наиболее бедных слоев населения. Он усугубляет трудности, с которыми сталкиваются мелкие производители продовольствия (в особенности в том, что касается доступа к удобрениям и повышения транспортных издержек), подрывает рентабельность множества малых и средних предприятий (особенно в сельской местности) и вынуждает хозяйства идти на меры, ставящие под угрозу питание, здоровье и благополучие женщин и маленьких детей из обездоленных групп населения и других уязвимых членов общества. В некоторых странах, особенно в сообществах, страдающих от таких погодных аномалий как засухи, наблюдается резкое увеличение числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи для спасения жизни.

Организаторы Национальных диалогов рассказали о том, как стратегии преобразования продовольственных систем, разработанные накануне Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года, корректируются для реагирования на сменяющие друг друга потрясения. В разделе 3 описано, как Организаторы Национальных диалогов продолжают работать над преобразованием продовольственных систем. Их подходы можно разделить на три основные группы: первая – Организаторы из стран, где национальные стратегии в существующем виде по-прежнему служат для эффективного стратегического руководства преобразованием продовольственных систем; вторая – Организаторы из стран, где из-за острого кризиса краткосрочные преобразования замедлились; третья – Организаторы из стран, где из-за экстренной необходимости кризисного реагирования приостановлены более долгосрочные преобразования. Все Организаторы считают, что успешная реализация более долгосрочных преобразований имеет решающее значение для формирования продовольственных систем будущего.

Организаторы обменялись информацией о том, как правительства решают проблемы, связанные с кризисными явлениями в области продовольственных систем, за счет поддержки производства и обеспечения доступности питательных пищевых продуктов (раздел 4). Многие подчеркивали, что существует необходимость более долгосрочных преобразований продовольственных систем с целью обеспечить их справедливость и производство питательных пищевых продуктов на основе устойчивых методов. В ходе пяти диалогов «Точки соприкосновения» личные свидетельства Организаторов Диалогов перекликались с наблюдениями и рекомендациями, разработанными Рабочей группой по вопросам продовольствия при Группе реагирования на глобальные кризисы (ГРГК). Все сделали упор на необходимость снизить степень зависимости от импорта и расширить устойчивое производство питательных пищевых продуктов на местах. В некоторых случаях это означает стимулирование потребления продуктов, выращиваемых на местах, и незнакомых видов продуктов, а также адаптацию производственно-сбытовых цепочек к новым реалиям. Правительства уделяют особое внимание поддержке и защите производителей продовольствия, в особенности владельцев мелких хозяйств, чтобы помочь им сократить препятствия к поддержанию уровня производства и сохранению их средств к существованию. Они неуклонно стремятся помочь производителям найти более эффективные методы использования дорогостоящих и дефицитных сельскохозяйственных ресурсов (например, воды для полива и удобрений для подпитки почвы) либо подобрать подходящие альтернативы (такие как органические удобрения).

В разделе 5 рассматривается, как правительства реагируют на кризис в сфере продовольственных систем, защищая доступ обездоленных слоев населения к продовольствию, необходимому им для полноценного питания и сохранения здоровья. В нем рассказано, как Рабочая группа по вопросам продовольствия при ГРГК направляет усилия на удовлетворение конкретных пищевых потребностей женщин, малолетних детей, а также пожилых людей, людей с ограниченными возможностями, беженцев и других категорий населения, находящихся в определенных жизненных ситуациях. Организаторам полезна информация, помогающая определить наиболее уязвимые общественные группы, их местонахождение, природу их уязвимости и то, как со временем эта ситуация меняется. Такая информация жизненно необходима для помощи в адаптации программ социального обеспечения и инициатив по борьбе с нищетой, в том числе системы соцзащиты. Во многих странах правительства и заинтересованные стороны опираются на системы поддержки и меры реагирования, созданные для помощи населению при вспышках COVID-19. Многие были сказаны об облегчении бремени, которое несут уязвимые слои населения в связи с ростом стоимости жизни, в результате которого они вынуждены сократить потребление питательных пищевых продуктов. Принимаемые меры включают усилия по снижению стоимости основных питательных продуктов, необходимых для поддержания здоровья и благополучия наиболее уязвимых слоев населения.

Организаторы Диалогов обсудили наилучшие способы обеспечить хорошо скоординированные и финансируемые меры реагирования на различные проявления глобального кризиса на национальном уровне (раздел 6). Организаторы Диалогов считают, что координация между различными отраслями и

заинтересованными сторонами внутри страны, слаженность усилий и регулярные консультации между заинтересованными сторонами чрезвычайно важны, и им следует постоянно уделять внимание. Они считают важным использование существующих многосторонних платформ, при их наличии, и вовлечение более разнообразных сторон посредством налаживания контактов с мелкими производителями продовольствия и пищевыми предприятиями, Коренными народами, малыми и средними компаниями, женщинами и молодежью. Эффективные рабочие взаимоотношения с международными партнерами, в особенности в системе ООН, имеют решающее значение. При этом приоритет отдается мобилизации финансовой поддержки, зачастую скромной, для продолжения процесса адаптации национальных стратегий. Организаторы выразили надежду на то, что в результате их сотрудничества с коалициями Саммита будут приняты долгосрочные обязательства по совместной деятельности, а также появятся ресурсы.

Оценка **региональных особенностей** (раздел 7) указывает на обеспокоенность Организаторов проблемой нехватки воды, связанной с изменением климата, в сочетании с последствиями воздействия вооруженного конфликта на функционирование продовольственных систем в некоторых странах Ближнего Востока и Северной Африки. Были определены преимущества создания запасов продовольствия, сокращения потерь урожая и инвестирования в инфраструктуру с целью улучшения производительности. Организаторы Диалогов из Европы и Центральной Азии отдали приоритет увеличению местного производства, помощи малоимущим в доступе к необходимому и поиску непростых компромиссных решений. Организаторы Диалогов из Латинской Америки и стран Карибского бассейна координируют свои усилия для укрепления источников средств к существованию уязвимых групп населения, в том числе мелких производителей, хотя эта работа может быть отодвинута на второй план в случае смены правительства. Организаторы Диалогов из Африки особо озабочены влиянием изменения климата и опасных погодных явлений. Они считают приоритетным срочное укрепление устойчивости систем, включая введение систем раннего оповещения.

Новые приоритетные области (раздел 8) включают: а) предвидение и подготовку к потрясениям, б) планомерные усилия по снижению неопределенности на рынках и стабилизации цен, в) упор на предотвращение нехватки продовольствия и голода среди наиболее уязвимых слоев населения, г) увеличение объема ресурсов для гуманитарной продовольственной помощи, д) систематическое обновление национальных стратегий для обеспечения их необходимой адаптации, е) упор на солидарность между народами.

В разделе 9 указывается, что **Организаторы Национальных диалогов будут рады проведению новых диалогов «Точки соприкосновения» в будущем**. Они хотят чаще взаимодействовать друг с другом, с Координационным центром и коалициями, а также хотят получать информацию об ожиданиях правительств в связи с запланированным на 2023 год мероприятием для подведения итогов преобразования национальных продовольственных систем.

В **заключительном 10-м разделе** отражается, насколько важны такие сессии и как высоко оценивают их результаты директор Координационного центра и Рабочая

группа по вопросам продовольствия при ГРГК. В ближайшие месяцы планируется провести новые «Точки соприкосновения».

1. Контекст сессий

В общей сложности 163 государства-члена ООН, включая 77 глав государств и правительств, выступили на Саммите ООН по продовольственным системам в сентябре 2021 года [с заявлениями](#) о важной роли продовольственных систем для достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном и глобальном уровнях. 148 государств-членов ООН назначили [Организаторов для руководства национальными диалогами](#), и на сегодняшний день 117 государств-членов представили свои [национальные стратегии преобразования продовольственных систем](#) в качестве основы для реализации стратегических целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на страновом уровне, с учетом страновых условий, с привлечением широкого спектра заинтересованных сторон.

В середине марта 2022 года, после начала войны в Украине, Генеральный секретарь ООН учредил [Группу реагирования на глобальные кризисы](#) (ГРГК/GCRG), предназначенную для раннего предупреждения стран, подверженных системным потрясениям, а также людей и регионов, которые, скорее всего, будут затронуты взаимным влиянием этих системных потрясений. [Первая аналитическая записка ГРГК](#) была опубликована 13 апреля 2022 года: в ней освещается глобальное влияние войны в Украине на продовольственные, энергетические и финансовые системы. [Вторая аналитическая записка ГРГК](#) была опубликована 8 июня 2022 года: особое внимание в ней уделяется кризисам в области продовольственной безопасности и доступности удобрений. [Третья аналитическая записка ГРГК](#), посвященная вопросам энергетики, была опубликована в августе 2022 года.

С момента проведения Саммита по продовольственным системам, состоявшегося в сентябре 2021 года, Организаторы и их помощники разрабатывали и применяли национальные стратегии, а также опирались на существующие программы и стратегии для продвижения преобразования продовольственных систем в соответствии с ЦУР. Во многих случаях команды Организаторов работают в различных секторах, привлекая множество заинтересованных сторон на субнациональном, национальном и региональном уровнях. Учитывая происходящие в системах потрясения, Организаторы пересматривают и адаптируют свои программы, политику и стратегии и одновременно ищут возможности для дальнейшего выполнения своих обязательств по устойчивому развитию и борьбе с изменением климата.

В июле 2022 г. Координационный центр ООН по продовольственным системам в сотрудничестве с двумя соруководителями Рабочей группы по вопросам продовольствия при Группе реагирования на глобальные кризисы Генерального секретаря ООН провели пять [Региональных диалогов «Точки соприкосновения»](#) для [Организаторов Национальных диалогов](#). Их задачей было предоставить Организаторам Национальных диалогов возможность рассказать о том, как адаптируются национальные стратегии по преобразованию продовольственных

систем к текущим потрясениям в сферах продовольственных, энергетических и финансовых систем. Организаторам Национальных диалогов и их представителям было предложено прокомментировать влияние указанных потрясений на национальные стратегии и текущие процессы преобразования продовольственных систем, а также принятые меры для смягчения последствий и укрепления возможности противостоять таким потрясениям для защиты наиболее пострадавших и уязвимых слоев населения.

Пятьдесят девять стран и Европейский союз приняли участие в этих сессиях, которые начинались с впечатляющей презентации главного экономиста ФАО и соруководителя Рабочей группы по вопросам продовольствия при Группе ООН реагирования на глобальные кризисы Максимо Тореро, где рассказывалось о текущем [Положении дел в сфере продовольственной безопасности и питания](#) в мире, которое, к сожалению, на данный момент не отвечает плану достижения соответствующих ЦУР или целей в области питания.

В настоящем документе резюмируются основные пункты, представленные 60 коллективами Организаторов Национальных диалогов, участвовавших в региональных «Точках соприкосновения», а также письменные материалы, представленные еще 17-ю коллективами Организаторов¹.

2. Глобальный кризис: череда внешних потрясений

В ходе Саммита по продовольственным системам 2021 года лидеры стран описали, как условия, в которых проходит преобразование продовольственных систем, меняются в результате череды **внешних потрясений**, таких как пандемия COVID-19, неблагоприятные погодные явления, вызванные изменением климата, а также стихийные бедствия, болезни животных и нашествие вредителей (например, саранчи). В приоритете их долгосрочных стратегий, направленных на достижение целей устойчивого развития к 2030 году, находятся устойчивость, стабильность и справедливость продовольственной системы.

Однако рост числа и напряженности вооруженных конфликтов, в особенности непрекращающаяся война в Украине, обострили имеющиеся проблемы продовольственной, энергетической и финансовой систем.

В результате миллионам людей в настоящее время приходится жить на меньший доход: наблюдается самый тяжелый инфляционный кризис за целое поколение. Производителям продовольствия все труднее получить доступ к энергии и удобрениям, а расходы на транспорт растут. Кроме того, нарушены цепочки поставок, малоимущие переходят на менее питательную пищу, поскольку им трудно получить питательные продукты из-за их особо высокой цены, бедным странам приходится больше платить за импортированное продовольствие, в регионах, значительно страдающих от засухи и конфликтов, наблюдается резкий рост числа людей, испытывающих острую нехватку пищи.

¹ См. список стран, участвовавших в региональных диалогах «Точки соприкосновения» или отправивших письменные комментарии, в Приложении 1.

В ближайшие месяцы из-за кризиса может значительно снизиться доступность определенных зерновых культур (особенно риса), поскольку земледельцы не в состоянии купить необходимые для их выращивания дорогостоящие удобрения.

Способность стран справляться с внешними потрясениями может быть ослаблена, если к ним добавляется внутренняя нестабильность и/или конфликты.

Выступления Организаторов Национальных диалогов перекликаются с [обновляющимися рекомендациями Рабочей группы по вопросам продовольствия при ГРГК](#). Общая рекомендация состоит в обеспечении доступа всех людей к продовольственным продуктам, необходимым для обеспечения надлежащим питанием их семей.

3. Преобразование продовольственных систем в сочетании с антикризисными мерами

Страны всех регионов продолжают предпринимать усилия по продвижению преобразований продовольственных систем в соответствии с национальными стратегиями, разработанными для Саммита. Многие Организаторы Национальных диалогов рассказали, как национальные стратегии используются в качестве основы для разработки стратегических программ, принятия национальных планов действий, разработки предложений по финансированию и создания национальных рабочих групп. Несколько Организаторов Национальных диалогов были назначены повторно.

Существует три основных группы стран.

Первая: страны, где процесс преобразования продовольственных систем и меры реагирования на текущие потрясения охвачены содержанием национальных стратегий: возможно, разрабатываются дополнительные приложения для усиления стратегий и мер кризисного реагирования. Иногда Организаторы особо сосредотачиваются на мерах реализации посредством придания приоритетности определенным мерам, уделяют основное внимание повышению стойкости продовольственных систем или мобилизации финансирования для неотложных кризисных инвестиций; в ряде случаев в этом участвуют коалиции саммита.

Вторая: страны, где кризис повлиял на реализацию краткосрочных национальных стратегий, однако они по-прежнему полны решимости реализовывать долгосрочные преобразования согласно национальным стратегиям. Национальные стратегии пересматриваются и адаптируются. Часто для этого используются инклюзивные диалоги с участием различных заинтересованных сторон, по примеру диалогов, использованных в процессе подготовки Саммита по продовольственным системам.

Третья: страны, где деятельность по реализации мер, указанных в национальных стратегиях, значительно замедлилась, поскольку из-за неотложного характера

кризиса и необходимости экстренного реагирования приоритеты правительств были переориентированы.

По общему мнению всех Организаторов, выраженному в ходе сессий, эффективная реализация национальных стратегий преобразования продовольственных систем должна сохраняться в целях устранения глубинных структурных причин нехватки продовольствия и недоедания. Организаторы попросили об оказании технического содействия в осуществлении внутривосточных усилий по реализации этих преобразований в соответствии с национальными стратегиями, в том числе у страновых групп ООН, а также региональных и глобальных партнеров.

4. Реагирование на потрясения продовольственных систем путем поддержки производства и обеспечения доступности питательных продуктов

Увеличение местного производства питательных пищевых продуктов и стимулирование потребления локально произведенных продуктов.

Организаторы Национальных диалогов рассказали, как повышается способность противостоять потрясениям за счет увеличения местного производства и снижения зависимости от импорта посредством наращивания стратегических запасов и диверсификации цепочки поставок для снижения цен. Продовольственные резервы наращиваются на национальном, региональном и местном уровнях. Организаторы из стран Ближнего Востока сообщили о разработке рекомендаций, касающихся цепочек поставок, чувствительных к конкретным условиям и к конфликтам. Организаторы из Африки рассказали, что на местных рынках появляется более широкий выбор продовольственных сельскохозяйственных культур. Организаторы из Европы описали, как правительства изыскивают способы повысить производительность в сельском хозяйстве для увеличения экспорта и обеспечения удовлетворения национального спроса.

Поддержка мелких земледельцев.

Организаторы Национальных диалогов рассказали, как аграрии получают техническую и финансовую помощь в форме беспроцентных займов, налоговых льгот, изменений политики субсидирования сельского хозяйства и энергетики, включающей предоставление субсидий для покупки удобрений и помощь в закупочной деятельности и эффективном использовании сельскохозяйственной техники и материалов. Некоторые Организаторы сообщили, что контракты между сельхозпроизводителями и оптовиками пересматриваются с целью сделать их более справедливыми и благоприятными, чтобы обеспечить аграриям более высокий доход для компенсации роста затрат. Организаторы подчеркнули, что мелким и натуральным фермерским хозяйствам, а также женщинам и молодежи, занятым в сельскохозяйственной отрасли, оказывается помощь в доступе к производственным ресурсам и займам. В некоторых случаях для обеспечения доступа к удобрениям, семенам и топливу для техники на эти товары выдаются купоны.

Инвестиции в местную инфраструктуру и расширение возможностей систем распределения с ориентацией на малый и средний бизнес (МСБ).

Организаторы описали, как правительства укрепляют стойкость продовольственных систем и снижают уязвимость мелких хозяйств, повышая производство на местах, организуя резервные запасы продовольствия и выстраивая локальные цепочки поставок. Для этого они увеличивают число дистрибьюторских центров сельскохозяйственной продукции, улучшают складские помещения, расширяют программы лизинга сельскохозяйственной техники и строят всепогодные дороги. Также предоставляется специальная подготовка в области учета и использования продовольственных резервов и повышения эффективности водопотребления для ирригации. Новые технологии и прочие инновации помогают земледельцам более эффективно использовать такие дефицитные ресурсы как вода и удобрения. Также делается упор на повышение прозрачности в области доступности средств производства в сельском хозяйстве и продовольственных товаров для снижения излишнего накопления запасов продуктов первой необходимости.

Согласование целей по более долгосрочному преобразованию продовольственных систем с необходимыми краткосрочными мерами кризисного реагирования.

Организаторы Национальных диалогов рассказали, какая работа проводится для дальнейшего развития местного сельскохозяйственного производства в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. Они обратили внимание на существующую дилемму между наращиванием сельскохозяйственного производства и соблюдением согласованных целей по устойчивому развитию и выбросам парниковых газов. Они пришли к выводу, что все меры должны включать действия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, так как все эти проблемы взаимосвязаны. Изменение климата и обеспечение продовольственной безопасности не должны рассматриваться изолированно. Текущий кризис дает возможность сфокусироваться на таких рациональных решениях, как сокращение объемов использования химических удобрений и пестицидов посредством повышения их эффективности, а также использования органических продуктов. Снижение потерь продовольствия и пищевых отходов и расширение природосберегающих методов ведения сельского хозяйства также были предложены в числе решений. В то же время, в Европе некоторые земледельцы получили временные послабления, позволяющие им повременить с переходом на экологические методы ведения сельского хозяйства с целью быстрого повышения производительности.

Поощрение мер, направленных на стабилизацию цен и снижение неопределенности на рынках.

В ходе всех региональных диалогов Организаторы подчеркивали, что сохранение открытости и прозрачности международной торговли жизненно важно.

5. Меры реагирования на потрясения в сфере продовольственных систем, направленные на защиту доступа населения к необходимому продовольствию

Обеспечение всеобщего доступа к полноценному питанию, защита права на питание и улучшение доступа к социальной защите.

Организаторы Национальных диалогов сообщают, что правительства стран начали оценку и опросы на уровне домашних хозяйств, уделяя особое внимание женщинам и детям, с целью изучить взаимосвязанные последствия энергетического, продовольственного и финансового кризисов и определить наиболее пострадавшие группы населения. Они сообщили, что сведения о том, какие группы населения являются уязвимыми и как эта уязвимость меняется, чрезвычайно важны для адаптации национальных стратегий к меняющемуся контексту.

Организаторы Национальных диалогов подчеркивают важность программ социальной защиты и рассказывают, как программы по борьбе с бедностью и системы социальной поддержки укрепляются для защиты наиболее пострадавших слоев населения. В некоторых странах правительства сохранили механизмы социальной помощи, разработанные в ходе пандемии COVID-19, и используют их для более эффективной защиты наиболее уязвимых слоев населения. Конкретные подходы включают поддерживаемые правительством пакеты стимулирующих мер для беднейших групп населения, временное трудоустройство уволенных работников пострадавших отраслей, поддержку малого бизнеса, беспроцентные займы женщинам-предпринимателям и безработной молодежи в сельских районах, расширение систем социальной поддержки, налоговые льготы для граждан и субсидии на покупку топлива, газа и энергии.

Организаторы Национальных диалогов подчеркнули важность пересмотра заработных плат работников для приведения их в соответствие с увеличением стоимости жизни. Один из Организаторов сообщил о повышении национального минимального размера оплаты труда работников частного сектора. В ходе обсуждения было подчеркнуто, что в некоторых странах, особенно в Тихоокеанском регионе, доступ к официальным программам социальной защиты ограничен, и эта проблема требует незамедлительного внимания.

Расширение доступа к конкретным мерам по улучшению питания для предотвращения недоедания среди социально незащищенных женщин, новорожденных и малолетних детей.

Организаторы Национальных диалогов указывают, что важнейший приоритет для национальных правительств – это обеспечение всеобщего доступа к необходимым питательным продуктам в ситуации, когда расходы на питание семей растут. В качестве ключевого элемента национальных стратегий были представлены социальная помощь, направленная на обеспечение продовольственной и пищевой безопасности, а также учитывающие продукты питания подходы к предотвращению недоедания. Меры реагирования включают: введение активного мониторинга цен на продовольствие, а также механизмов регулирования; предоставление агропродовольственных купонов для улучшения доступа уязвимых семей с низкими доходами к питательным продуктам (например, платежных карт для

покупки фруктов, овощей и мяса); уменьшение налогов с продаж для снижения цен на продовольственные продукты; субсидирование местного производства продовольствия; развитие рынков и банков продовольствия, дающих возможность приобрести базовые продовольственные продукты по очень низким ценам.

Организаторы сообщили о росте числа домашних хозяйств, в частности, включающих женщин, детей, представителей коренных народов, над которыми нависла реальная угроза недостатка питания. Приоритет отдается обеспечению доступа этих находящихся в зоне риска домашних хозяйств к питательным пищевым продуктам, и особое внимание уделяется беременным и кормящим женщинам и детям в возрасте до 2 лет. Организаторы подчеркнули, что правительства их стран хотят уделить первоочередное внимание расширению способности домашних хозяйств обеспечивать себе здоровое питание. Для достижения этой цели планируется уделять особое внимание переходу на устойчивые продовольственные системы. Это позволит семьям получить доступ к правильным видам питательных продуктов посредством экономически эффективных мер по снижению потребительских цен на эти продукты.

Национальные правительства принимают меры по снижению цен на продовольствие посредством моратория на ввозные пошлины и таможенные сборы для продуктов базовой продовольственной корзины, таких как пшеница, или продуктов первой необходимости, например, кормов для животных. Информация, полученная при мониторинге рыночных цен на продовольствие, и социально-экономические показатели населения используются для принятия обоснованных решений и прогнозирования последствий роста цен для различных групп населения; это позволяет государственным органам принимать эффективные меры и помогает препятствовать спекуляции. Организаторы рассказали, как правительства выделяют для этой цели технические и финансовые ресурсы.

Также они представили другие инициативы по обеспечению доступа к питательной пище: например, пересмотренные законы, устанавливающие категории школьников, имеющих право на школьное питание, программы продовольственной помощи беженцам и проекты развития под руководством общин, в частности, общественные сады в городах для увеличения производства питательных продуктов.

6. Обеспечение хорошо скоординированных и финансируемых мер реагирования

Мобилизация финансирования для экстренных и долгосрочных мер в поддержку людей и сообществ в зоне риска.

(а) Координация на национальном уровне

Организаторы Национальных диалогов подчеркнули необходимость содействовать скоординированности мер на национальном уровне, вовлекая в работу различные секторы правительства и заинтересованные стороны, включая государственные учреждения, мелких и крупных производителей продовольствия, потребителей, гражданское общество, компании, научные организации и учреждения ООН. Это

поможет эффективно использовать ресурсы и слаженно реагировать на кризисы. Правительства все более активно консультируются с фермерскими организациями, компаниями, исследовательскими учреждениями, НПО, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в сфере продовольственных систем с целью повысить осведомленность о проблемах и сообща наметить необходимые меры. Кроме того, правительства регулярно поддерживают связь и сотрудничают с частным сектором для поиска возможностей поддержания производства продовольствия и обеспечения эффективности принимаемых антикризисных мер.

(b) Увеличение разнообразия вовлеченных заинтересованных сторон

Организаторы Национальных диалогов подчеркнули важность вовлечения заинтересованных сторон из всех слоев общества. В частности, Организаторы из стран Азии сообщили об использовании существующих многосторонних площадок на уровне провинций и муниципалитетов для обеспечения непрерывного вовлечения заинтересованных сторон и диалога; эти площадки использовались для реагирования на пандемию COVID-19. Правительства считают, что они полезны для прогнозирования и подготовки к возможным последствиям нарушений в области продовольственной, энергетической и финансовой систем, а затем – для надлежащего реагирования по мере их появления. Проводится дополнительная работа по вовлечению групп заинтересованных сторон, представляющих часто совпадающие интересы мелких производителей продовольствия и пищевых предприятий, коренных народов, малых и средних компаний, женщин и молодежи.

(c) Работа с международными организациями и партнерами

Правительства тесно сотрудничают со страновыми и региональными представителями международных партнеров, в особенности с организациями системы ООН, через страновые отделения ФАО, ВПП, ВОЗ и МФСР, а также с международными финансовыми учреждениями (в том числе Всемирным Банком и региональными банками развития) и другими международными организациями. Становые группы ООН предоставляют техническую поддержку, помощь в осуществлении проектов и консультации, а также поддержку в мобилизации финансирования, в особенности для повышения доступности продовольствия, производимого на местах, снижения расходов на импорт продуктов питания и поддержания динамики преобразований продовольственных систем. В ходе региональных диалогов подчеркивалась необходимость непрерывного доступа к скромным объемам средств для поддержки работы по преобразованию.

(d) Мобилизация финансовой помощи

Национальные правительства активно работают над мобилизацией средств для финансирования антикризисных программ и проектов. Несколько страновых групп ООН отчитались о внесении в Объединенный Фонд ООН по ЦУР предложений о совместных действиях учреждений ООН в интересах национальных правительств. Они получают экстренное финансирование. Национальные правительства работают над тем, чтобы привлечь внимание доноров; некоторые страны проводят встречи с координаторами коалиций Саммита ООН по продовольственным системам с целью обеспечить получение дополнительных ресурсов. Организаторы из стран с высоким уровнем дохода подчеркнули, что международное сообщество должно

координировать оказываемую правительствам помощь для обеспечения эффективного использования средств и максимальной результативности. Жители стран, где ведутся вооруженные конфликты, подвергаются более высокому риску нехватки продовольствия; правительствам и гуманитарным организациям особо сложно мобилизовать ресурсы, чтобы обеспечить их необходимым.

(е) Вовлечение в международные процессы

Организаторы Национальных диалогов ценят возможности взаимодействия с глобальными партнерами для получения от них рекомендаций по определению приоритетных мер и сотрудничества в разработке эффективных мер реагирования. Организаторам и их рекомендациям по-прежнему уделяется внимание в международных процессах, способствующих работе над преобразованием национальных продовольственных систем, в том числе в процессах, организованных учреждениями ООН, региональными организациями, в глобальных инициативах (в частности, G20 и G7) и при подготовке к КС-27. Организаторы неуклонно подчеркивают, что им необходима соответствующая финансовая поддержка.

7. Региональные особенности

Присутствующие на мероприятии региональные представители ООН рассказали о ведущейся на региональном уровне работе для консолидации ресурсов ООН в целях поддержки реализации национальных стратегий и преобразования национальных продовольственных систем.

В ходе сессии, посвященной **Ближнему Востоку и Североафриканскому регионам**, стало известно, что ряд стран страдают из-за нестабильности, связанной с вооруженными конфликтами, а также от вызванных изменением климата плохих погодных условий. Ситуация обострилась из-за последствий войны в Украине. В последние месяцы большое число людей, в особенности женщины и дети, все острее испытывают нехватку продовольствия, что привело к сбоям в работе продовольственных систем и крупномасштабным перемещениям населения. В такой ситуации правительства стран сталкиваются с трудностями в мобилизации финансовой помощи от партнеров по развитию.

Организаторы Национальных диалогов указали на угрозу для продовольственных систем и продовольственной безопасности, вызванную изменением климата и нехваткой воды. Народы разных стран обладают разным уровнем дохода и ресурсами, но тем не менее сталкиваются со схожими трудностями. Правительства готовятся поддерживать население перед лицом трудностей, которые в предстоящие годы будут усугубляться из-за повышения температур и нехватки воды. Несколько участников считают развитие лесного хозяйства важным для смягчения этих последствий. Организаторы также обсуждали стратегические возможности для расширения сельского хозяйства (в том числе посредством улучшения инфраструктуры, например, строительства всепогодных дорог) и организации стратегических резервов для обеспечения эффективного использования всех ресурсов и снижения потерь урожая. Они разрабатывают

инновации, которые могут положительно отразиться на всей цепочке производства и сбыта продовольствия.

Организаторы в [Азиатском и Тихоокеанском регионах](#) сообщили, что многие национальные правительства сохраняют меры, принятые для реагирования на экономические удары пандемии COVID-19, поскольку более бедные слои населения особо страдают от продолжающихся потрясений в сфере продовольственных систем. Они также страдают от потрясений, связанных с интенсивными погодными явлениями, такими как засухи и бури, которые часто сопровождаются оползнями и наводнениями. Стихийные бедствия, такие как извержения вулкана, делают их уязвимыми. Влияние подобных потрясений на функционирование продовольственных систем указывает, насколько важно учитывать в национальных стратегиях по преобразованию продовольственных систем уязвимость населения и уделять первостепенное внимание повышению устойчивости продовольственных систем. Организаторы продолжают пользоваться информацией, полученной в результате Национальных диалогов о продовольственных системах и сохраняют существующие многоуровневые и многосторонние платформы взаимодействия, чтобы заняться созданием более устойчивых продовольственных систем на местном и субнациональном уровнях. Бедные слои населения пытаются приспособиться к резким скачкам стоимости продовольственной корзины; иногда количество потребляемых ими питательных веществ резко сокращается. Необходимо предоставить им возможность доступа к социальному обеспечению, в том числе оперативные системы социальной защиты, которые в некоторых странах региона еще недостаточно развиты.

Организаторы из [Европы и Центральной Азии](#) рассказали, как влияет на их страны подорожание электроэнергии, продовольствия и удобрений. Они подчеркнули необходимость развития сельского хозяйства на местном уровне для обеспечения национальной продовольственной безопасности и увеличения экспортного потенциала. Также они подчеркнули, что продукты питания могут быть доступны на рынке, но на практике многие не могут позволить их себе из-за высокой цены. Правительства и заинтересованные участники в граничащих с Украиной странах считают себя ответственными за предоставление помощи в перевозке и хранении украинского зерна. Страны с высоким уровнем дохода берут на себя принятие согласованных мер поддержки других регионов планеты. Некоторые Организаторы подчеркнули, что правительствам приходится идти на сложные компромиссы, когда они хотят повысить производство продуктов питания и при этом соблюсти установленные ими цели по достижению нулевого уровня выбросов парниковых газов. В некоторых случаях они намереваются отложить срок достижения целей по климату, поскольку обеспокоены возможным дефицитом производства продовольствия в ближайшие месяцы в случае сокращения производственных средств или интенсивности производства для достижения указанных целей. Это тревожный сигнал и индикатор необходимости оказания странам безотлагательной поддержки, которая позволит им одновременно бороться с климатической чрезвычайной ситуацией и улучшать пищевую промышленность.

Организаторы из [Латинской Америки и стран Карибского бассейна](#) рассказали о своей активной работе по пересмотру национальных стратегий преобразования

продовольственных систем. Они используют национальные стратегии для направления преобразований продовольственных систем и одновременно принимают другие меры для противодействия текущим проблемам в сфере продовольственных систем. Основное внимание уделяется согласованной работе по укреплению источников средств к существованию населения. Это может означать защиту уязвимых слоев населения, включая мелких производителей продовольствия, путем снижения налогов и субсидирования товаров первой необходимости. Там, где происходит смена правительства, такие меры вводятся менее оперативно, и Организаторы Диалогов делают все, что могут, для поддержания динамики. Они запросили более подробную информацию о том, как будет работать Координационный центр ООН по продовольственным системам в ближайшие месяцы, что потребуется для мероприятия по подведению итогов в 2023 году и каким образом они смогут изучить коалиции и начать работу с ними.

Организаторы из Африки поделились своими опасениями по поводу изменения климата, учитывая влияние засух, отсутствия дождей либо ливневых дождей и наводнений на сельскохозяйственное производство и пастбищное животноводство. Помимо изменения климата, страны Африки также страдают от других чрезвычайных событий, в том числе смертельных для скота болезней, включая птичий грипп и лихорадку долины Рифт, а также вспышек инвазивных вредителей, таких как пустынная саранча. Кроме того, Организаторы сообщили, что национальные правительства пересматривают приоритетность программ и распределение средств в сфере продовольственных систем с учетом экстренного характера существующего кризиса. Национальные правительства по всему континенту задействуют локальный потенциал для укрепления стойкости продовольственных систем к потрясениям. Типичные мероприятия включают наращивание производства продовольствия на местах, местное производство органических удобрений, улучшение местной транспортной инфраструктуры, расширение возможностей местного трудоустройства для молодежи и предоставление дополнительных земель агропастбищным кооперативам. Несколько Организаторов упомянули, что улучшенные системы раннего предупреждения помогли бы правительствам повысить готовность и минимизировали бы последствия текущих потрясений. Для обеспечения более заблаговременных предупреждений, сокращаются сроки изучения ситуации. Учитывая неотложный характер мер, бюджетные средства уже перенаправляются.

8. Новые приоритетные области

В ходе сессий Организаторы Национальных диалогов подчеркивали важность национальных стратегий и согласованных действий. На каждой сессии много говорилось о повышении стойкости, в том числе посредством увеличения объемов местного производства, создания управляемых резервов и принятия мер для снижения объемов нежелательного накопления товарных запасов. Были определены некоторые аспекты, которые необходимо включить в национальные стратегии. Организаторы Диалогов подчеркнули, что Африка нуждается в системах раннего предупреждения и инструментах, позволяющих предвидеть долгосрочные последствия определенных потрясений.

Во [второй аналитической записке ГРГК](#) были особо выделены шесть рекомендаций для обеспечения стойкости, устойчивости и справедливости продовольственных систем в условиях системных потрясений:

Первое: прогнозировать и быть готовыми к неожиданным последствиям связанных с продовольственными системами потрясений в различных секторах, чтобы помочь в обеспечении общей социальной и политической стабильности и при этом никого не оставить без помощи. Стало очевидно, что в Тихоокеанском регионе требуется разработать программы социальной защиты, которые лучше помогут уязвимому населению.

Второе: снизить рыночную неопределенность и способствовать установлению стабильных цен на продовольственные продукты и удобрения посредством поддержки свободной и открытой международной торговли и улучшения доступа к рыночной информации (в том числе через Информационную систему сельскохозяйственного рынка).

Третье: сосредоточить усилия на предотвращении нехватки продовольствия и недоедания, определяя группы людей, подверженные риску крайней нищеты и обеспечивая им средства к существованию, а также спасая их жизни.

Четвертое: увеличить ресурсы, выделяемые на гуманитарную помощь и снять экспортные ограничения с поставок продовольствия для этой помощи.

Пятое: достигнуть солидарности между народами. Организаторы уделили большое внимание роли международной солидарности, необходимости оказания странами с высоким уровнем дохода и многосторонними организациями оперативной, скоординированной и эффективной поддержки странам с более низким уровнем дохода для выполнения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Если этого не произойдет, выполнение долгосрочных целей, необходимых планете и населению, будет поставлено под угрозу. Особое внимание необходимо уделить правительствам стран, не имеющих права на получение финансирования от Международной ассоциации по развитию.

Шестое: использовать местную информацию, чтобы определить, нуждаются ли национальные стратегии преобразования продовольственных систем в адаптации для реагирования на потребности уязвимых слоев населения и областей и содействовать повышению устойчивости перед лицом продолжающихся потрясений. Необходимо на регулярной основе получать надежные сведения об опыте групп населения, проживающих в различных районах и странах. Данные должны предоставляться в реальном времени с разбивкой по полу, возрасту, месту проживания, роду занятий и принадлежности к социальным группам.

9. Организаторы Национальных диалогов и будущие сессии «Точки соприкосновения»

Организаторы Национальных диалогов считают сессии «Точки соприкосновения» чрезвычайно полезными и хотели бы сотрудничать с Координационным центром в определении целей и структуры будущих сессий «Точек соприкосновения», а также в вопросах координации Центром системы оказания помощи странам, роли

национальных правительств в мероприятии по подведению итогов работы по преобразованию национальных продовольственных систем в 2023 году и планах по личным встречам в Риме, предусматривающим участие Постоянных представительств.

Организаторы выразили желание продолжать взаимодействие между собой, интегрируя страновые и многострановые антикризисные меры. В ходе каждой сессии участники, работающие с антикризисными мерами, рассказывали, насколько они ценят такое взаимодействие.

Организаторы сообщили о своем желании и готовности работать с коалициями, сформировавшимися по итогам Саммита, а также выразили надежду на их помощь в мобилизации дополнительной финансовой поддержки для внедрения национальных стратегий. Был запрошен обновленный список коалиций и их координационных центров.

10. Заключение

Стефанос Фотиу, директор Координационного центра ООН по продовольственным системам, сообщил, что в резюме региональных диалогов «Точки соприкосновения» будут отмечены некоторые наиболее распространенные и прочие разнообразные меры, принимаемые в регионах. Это резюме будет опубликовано на различных площадках с целью представить методы противодействия упомянутым ранее многочисленным кризисам. Скоро будут предоставлены контактные данные коалиций и дополнительная информация о мероприятии по подведению итогов 2023 года. Стефанос Фотиу поблагодарил участников сессий и проинформировал их о том, что планируется проведение новых региональных диалогов «Точки соприкосновения».

В конце каждой сессии кратко выступал Дэвид Набарро, соруководитель Рабочей группы по вопросам продовольствия при Группе ООН реагирования на глобальные кризисы. Он подчеркивал, что нехватке продовольствия и бедности в каждом регионе способствуют множество факторов. Эти факторы связаны между собой: они оказывают влияние на каждую страну, а также на различные группы населения внутри стран. Организаторы описали методы разработки и внедрения комплексных ответных мер и указали, какая поддержка требуется для повышения эффективности этого процесса. Дэвид Набарро подчеркнул, что эти ответные меры согласуются со стратегическими рекомендациями, приведенными в трех аналитических записках ГРГК, опубликованных с апреля 2022 года². Информация, представленная Организаторами Национальных диалогов в ходе этих региональных сессий, была передана Группе ООН реагирования на глобальные кризисы.

Существуют четкие подтверждения того, что национальные стратегии преобразования продовольственных систем по-прежнему занимают центральное положение в контексте развития большинства стран. Из нарастающих кризисов, влияющих на продовольственную безопасность, и мер, принимаемых правительствами для их решения, можно извлечь ценный опыт для восстановления, как это видно из вышеизложенного. Наибольшую

² Ссылки на три аналитические записки ГРГК приводятся в Приложении 2.

обеспокоенность в посланиях стран вызывает риск снижения ранее установленных целевых показателей по климату и ЦУР. Этого нельзя позволить, и международному сообществу следует найти решения для поддержки тех, кто нуждается в ней больше всего, посредством укрепления потенциала стран к преобразованиям продовольственных систем, которые ускорят достижение ЦУР.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Страны, принявшие участие в Региональных диалогах «Точки соприкосновения», июль 2022 года.

В общей сложности в региональных диалогах «Точки соприкосновения» приняли участие коллективы Организаторов Диалогов, представляющие 59 стран и Европейский союз.

- На сессии, посвященной *Ближнему Востоку и Северной Африке*, выступили коллективы Организаторов Диалогов из 6 стран: Алжир, Бенин, Иордания, Ирак, Катар и Судан. Присутствовали Организаторы Национальных диалогов из Бенина, Ирака и Судана.
- На сессии, посвященной *Азии и Тихоокеанскому региону*, выступили коллективы Организаторов из 11 стран: Австралия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика (Лаос), Непал, Палау, Республика Корея, Самоа, Таиланд, Тимор-Лешти, Тонга и Япония. Присутствовали Организаторы Национальных диалогов из Лаосской Народно-Демократической Республики, Самоа, Тимора-Лешти и Тонги.
- На сессии, посвященной *Европе и Центральной Азии*, выступили коллективы Организаторов из 14 стран и представители Европейского союза: Армения, Венгрия, Дания, Германия, Грузия, Испания, Латвия, Норвегия, Соединенное Королевство, Таджикистан, Турция, Украина, Финляндия, Швейцария, а также Комиссия Европейского союза. Присутствовали Организаторы Национальных диалогов из Армении, Венгрии, Грузии, Испании, Латвии, Украины и Финляндии.
- На сессии, посвященной *Латинской Америке и странам Карибского бассейна*, выступили коллективы Организаторов из 11 стран: Аргентина, Белиз, Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Панама, Сальвадор, Чили, Эквадор. Присутствовали Организаторы Национальных диалогов из Белиза и Гаити.
- На сессии, посвященной *Африке*, выступили коллективы Организаторов из 16 стран: Бенин, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Замбия, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Сомали, Эсватини и ЮАР. Присутствовали Организаторы Национальных диалогов из Бенина, Бурунди, Ганы, Лесото, Либерии и ЮАР.

Кроме того, Организаторам Национальных диалогов было предложено поделиться письменными ответами на вопросы, заданные до начала сессии. Письменные ответы направило 17 стран: Бурунди, Дания, Грузия, Иордания, Йемен, Камбоджа, Камерун, Катар, Лаосская НДР, Латвия, Марокко, Намибия, Республика Корея, Сербия, Соединенное Королевство, Судан и Турция. Коллективы организаторов из Камеруна, Марокко, Намибии и Сербии не смогли присутствовать на региональных диалогах «Точки соприкосновения» и отправили свои послания в письменном виде, чтобы выразить свои позиции в ходе этих диалогов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Ссылки на три аналитические записки и стратегические рекомендации Группы ООН реагирования на глобальные кризисы

[Аналитическая записка 1 ГРГК](#) : Глобальное воздействие войны в Украине на продовольственную, энергетическую и финансовую системы (13 апреля 2022 г.).

[Аналитическая записка 2 ГРГК](#) : Глобальные последствия войны в Украине: Миллиарды людей столкнулись с крупнейшим в жизни поколения кризисом стоимости жизни (8 июня 2022 г.).

[Аналитическая записка 3 ГРГК](#) : Глобальные последствия войны в Украине: Энергетический кризис (август 2022 г.).