联合国粮食系统协调中心

# 面向国家召集人的地区联络点会议

2022 年 7 月 7 日、8 日和 21 日会议

2022

联合国 粮食系统 协调中心

# 面向国家召集人的地区联络点会议

**2022 年 7 月 7 日、8 日和 21 日会议**

## 执行摘要


在 2022 年 7 月举行的国家召集人、联合国粮食系统协调中心和全球危机应对小组 (GCRG) 之间的五次地区联络点会议（第 1 部分）中，60 个召集团队提到了正影响国家粮食系统的冲击（新冠疫情、气候变化和冲突），并且这些冲击加剧了粮食生产者，特别是小农户，以及无法获得足够营养食物的贫困人口所面临的困境（第 2 部分）。

全球危机是对生活成本产生影响的一系列外部冲击，而贫困人口面临的挑战尤为严峻。它加剧了小农食品生产者面临的困境（特别是在获得肥料和运输成本攀升方面），削弱了许多中小型企业的生存能力（特别是在农村地区），并迫使家庭不得不采取应对策略，让弱势群体中的妇女和儿童以及社会其他弱势成员的营养、健康和福祉处于不利的境况。 在某些情况下，特别是在受干旱等极端天气影响的社区，需要挽救生命的人道主义援助的人数急剧增加。

国家召集人介绍了在 2021 联合国粮食系统峰会之前制定的国家粮食系统转型行动路线正进行调整，以便适应连续的冲击。第 3 部分介绍了国家召集人如何继续致力于粮食系统转型。他们的转型方式大致可分为三组： 第一是召集人所在国家的行动路线继续为粮食系统转型提供宝贵战略指导；第二是召集人所在国家的危机的紧迫性导致转型行动的实施出现短期放缓；第三是召集人所在国家由于应对危机的紧迫性导致长期转型工作搁置。 所有召集人都认为，成功实施长期转型对于实现未来粮食系统至关重要。

召集人就各国政府如何通过支持营养食品的生产和供应来应对粮食系统冲击进行同行交流（第 4 部分）。 多位人士强调，需要对粮食系统进行长期改革，使其公平，并通过可持续方式生产出营养食品。 在五次联络点会议上，召集人提供的第一手资料与全球危机应对小组 (Global Crisis Response Group, GCRG) 粮食工作流程组提出的意见和建议相呼应。 所有人都强调需要减少对进口的依赖，增加当地营养食品的可持续生产。 在某些情况下，这意味着鼓励消费本地种植的且不熟悉的品种，并使价值链适应这一新现实。 各国政府特别关注对粮食生产者的支持和保护，特别是小农，以减少他们在维持生产和维持生计上面临的挑战。 重点始终在于帮助生产者找到更有效的方法来使用昂贵和稀缺的农业资料（如灌溉用水和土壤营养肥料），或找到替代品（如有机肥料）。

第 5 部分的重点是政府如何通过保护弱势群体对所需食物的获取权来应对粮食系统的冲击，使他们营养充足、身体健康。 这部分内容反映了 GCRG 粮食工作流程组对妇女和幼儿以及老年人、残疾人、难民和其他特殊情况人群的特殊营养需求的关注。 召集人重视有助于识别社会中最脆弱群体的信息，涉及他们所处位置，他们脆弱性的本质以及随着时间推移而

变化的方式。 这些信息对于帮助适应社会保护计划和反贫困倡议，包括安全网至关重要。在许多国家，政府和利益相关者以新冠疫情期间为人们开展的支持和应对工作为基础开展工作。 他们非常重视解决弱势群体因生活成本增加而面临的负担，以及营养食品摄入减少的应对策略。 行动包括努力降低某些优先营养食品的成本，这些食品对最脆弱人群的健康和福祉至关重要。

召集人集中讨论了如何最好地**确保在国家一级对全球危机的不同表现采取协调一致、资金充足的应对措施**（第 6 部分）。 召集人认为，各部门之间和利益相关者之间的国内协调、行动的协同作用以及利益相关者间的持续磋商都至关重要，需要持续关注。 他们重视利用现有的多方利益相关者平台，并通过纳入小农食品生产者和加工商、土著人民、中小企业、妇女和年轻人，增加参与的多样性。 与国际合作伙伴，特别是联合国系统的合作伙伴建立有效的工作关系至关重要，并优先考虑调动通常数额不大的财政援助，以维持对行动路线 的适应。 召集人明确表示，希望他们与峰会联盟的联系将为联合行动和资源带来长久助力。

对**地区特性**的评估（第 7 部分）表明，召集人对与气候变化有关的水资源短缺挑战以及暴力冲突对近东和北非地区一些国家粮食系统运作的影响表示关切。 指出了建立粮食储备、减少作物损失和投资基础设施以提高生产力的优点。 来自欧洲和中亚的召集人优先考虑扩大当地生产，支持贫困人士获得他们所需的物品，并直面具有挑战性的权衡事项。 来自拉丁美洲和加勒比地区的召集人正在协调工作，以提高包括小农生产者在内的弱势群体生计的复原力，尽管在政府更迭时，这些工作可能无法继续。 来自非洲的召集人特别关注气候变化和特殊事件的影响，以及提高系统复原力的紧迫性，包括预警系统。

**新出现的重点领域**（第 8 部分）包括：a) 对冲击的预测和准备；b) 系统地努力减少市场不确定性并稳定价格，c) 强调应防止弱势人群处于粮食不安全和营养不良境地 d) 增加人道主义粮食援助资源e) 系统地审查行动路线以评估对适应的需求 f) 关注国家/地区间的团结。

第 9 部分指出，**国家召集人将重视未来的联络点会议。** 他们希望彼此、与中心和联盟进行更多的互动，并在拟定开展的 2023 年国家粮食系统转型盘点中寻求有关政府期望的信息。

第 10 部分中的结论反映了会议的重要性以及中心主任和 GCRG 粮食工作流程组对会议结果的重视。 未来几个月将拟定召开后续联络点会议。

## 1. 会议背景

在 2021 年 9 月举行的联合国粮食系统峰会上，包括 77 位国家元首和政府首脑在内的 163 个成员国发表了声明，强调粮食系统在国家和全球推进 2030 年议程方面的重要性。148 位成员国委任的召集人负责主导全国对话，到目前为止有 117 位召集人提交了粮食系统转型的国家行动路线，这一举措为在国家层面实现 2030 年议程愿景，尤其是与国家各利益相关方开展共同合作奠定了坚实的基础。

2022 年 3 月中旬，在俄乌战争爆发之后，联合国秘书长设立了全球危机应对小组 (GCRG)，旨在提前向遭受系统冲击的国家，以及最易在上述系统冲击的相互作用下受到影响的人民和地区提供早期预警。GCRG 的第一份简报于 2022 年 4 月 13 日发布：它介绍了俄乌战争对粮食、能源和金融系统的全球影响。GCRG 的第二份简报于 2022 年 6 月 8 日发布：对粮食安全和化肥危机予以了特别关注。 第三份简报聚焦能源，发布于 2022 年 8 月。

自 2021 年 9 月粮食系统峰会以来，会议召集人及其团队一直在开发和利用国家行动路线，并借鉴现有政策和战略，根据可持续发展目标推进粮食系统转型。在许多情况下，召集团队展开跨部门工作，与多方利益相关者在次国家、国家和地区层面开展密切合作。鉴于系统冲击处于持续演变之中，召集人不断修改和调整转型行动路线、政策和战略，同时寻求新方法来继续履行对可持续发展和气候行动的承诺。

2022 年 7 月，联合国粮食系统协调中心与联合国秘书长全球危机应对小组粮食工作流程组的两名共同负责人一起，面向国家召集人召开了一系列的五次地区联络点会议。这些会议是为国家召集人设计的，旨在介绍国家粮食系统转型行动路线如何适应粮食、能源和金融系统的持续冲击。国家召集人及其代表应邀，就冲击对正在进行的粮食系统转型进程的影响、为减轻这些冲击和建立相关应对能力以及保护受影响最严重和最脆弱的群体而采取的措施发表了意见。

共有 59 个国家以及欧盟参加了这些会议，会议由粮农组织首席经济学家、联合国全球危机应对小组粮食工作流程组联合负责人 Maximo Torero 先生作了影响演讲而拉开序幕。演讲介绍了世界粮食安全和营养的现状，遗憾的是，现状是无法如期实现相关的可持续发展目标或任何营养目标。

本说明概述了加入地区联络点的 60 个召集团队分享的要点，以及另外 17 个团队的书面贡献[1]。

## 2. 全球危机：一系列外部冲击

在 2021 年粮食系统峰会期间，各国领导人描述了由于一系列外部冲击（包括新冠疫情、气候变化引起的恶劣天气事件，以及自然灾害、动物疾病和害虫（如蝗虫）入侵），粮食系统转型的环境正在发生怎样的变化。 他们的长期战略侧重于到 2030 年实现可持续发展目标，优先考虑粮食系统的复原力、可持续性和公平性。

然而，暴力冲突的数量和强度不断增加，以及俄乌战争的持续，加剧了粮食、能源和金融系统的持续动荡。

[1] 见附件 1 中加入地区联络点或发表书面致辞的国家名单。

因此，数百万人目前不得不减少生活开支，这已酿成一代人中最严重的生活成本危机。 粮食生产者在获得能源和化肥以及适应运输成本增加方面遭遇越来越大的阻碍。 还有供应链中断。 贫困人口的饮食营养不足，因为他们很难获得营养食品（营养食品的价格变得尤其昂贵）。 较贫穷的国家面临着上涨的进口商品账单。 在受干旱和冲突严重影响的地区，身陷严重粮食不安全的人数急剧增加。

未来几个月，危机可能会导致特定粮食作物（尤其是水稻）的供应减少，因为农民无法支付生产所需的高成本肥料。

如果国家/地区也在经历内部动荡，国家/地区应对外部冲击的能力可能会受损。

国家召集人的建言呼应了 GCRG 粮食工作流程组不断发展的建议。总体建议是，在各国，重点是确保所有人都能获得家庭所需的食物，从而营养充足。

### 3. 将粮食系统转型与危机应对措施相结合

所有地区都在继续进行国家一级的工作，按照峰会制定的国家行动路线推进粮食系统 转型。 许多国家召集人宣布了如何将 "行动路线" 作为制定战略政策、通过国家行动计划、制定融资提案和组建国家工作组的基础。一些国家召集人已得到重新提名。

大致上有三组国家。

第一组，国家行动路线中涵盖了粮食系统转型进程和当前冲击应对措施的国家：可能正在 制定其他附件，以突显应对危机的战略和措施。 召集人可以通过优先考虑具体应对措施， 特别关注实施手段，重点关注粮食系统复原力的发展或为与危机有关的紧急投资调动资金：有时这涉及峰会联盟。

第二组，国家行动路线的实施在短期内受到危机影响，但实施行动路线中制定的长期转型战略的意愿仍然强烈。 在粮食系统峰会期间采用的程序的基础上，通过多方利益相关者的包容性对话，对行动路线进行审查和调整。

第三组，由于危机的紧迫性和应急响应所需的工作，导致行动路线中制定的活动因政府优先事项的重新调整而明显放缓的国家。

在整个会议期间，所有召集人的普遍立场是，应持续有效地执行国家粮食系统转型的路线，以解决人民粮食不安全和营养不良的根本结构性原因。 召集人要求提供技术援助，以便根 据国家行动路线，包括通过联合国国家工作队以及地区和全球合作伙伴，在国内努力实施 这些转型。

## 4. 通过支持营养食品的生产和供应来应对粮食系统的冲击

*促进当地营养食品的生产，**鼓励消**费当地生产的食品。*

**国家召集人描述了如何通**过扩大本土生产，建立战略储备，以及使供应链多样化以降低价格并减少进口依赖，从而提高对冲击的抵御能力。 **国家、地区和地方各**级正在建立粮食储备。 **近**东地区各国的召集人报告了针对具体背景和对冲突敏感的价值链制定的指导准则。来自非洲的召集人描述了当地市场上多种粮食作物的供应情况。 **来自欧洲的召集人概述了各国政府如何力求提高**农业生产率，以增加出口并确保充足的国内供应。

*支持小农。*

**国家召集人描述了**农民如何通过无息贷款、税收减免计划、农业和能源补贴政策的变化（**包括肥料**补贴）以及农业投入和机械的采购和高效使用方面的援助，获得技术和财政支持。一些召集人解释说，农民和批发商之间的合同正在重新谈判，以提升公平性和支持性，为农民提供更高的收入以抵消不断上涨的成本。召集人强调，通过促进小农和自给自足的 农民获得投入和信贷，向在农业部门工作的妇女和青年提供支持。在某些情况下，还通过 发放这些货物的代金券来支持他们获得化肥、种子和机械燃料。

*投资于当地基础设施，提高配电系统的能力，重点是中小型企业(SMEs)。*

**召集人描述了各国政府如何通**过扩大当地生产、建立粮食缓冲库存和建立本地化供应链来增强粮食系统的复原力，降低小农的脆弱性。 为此，他们正在增加农业配送中心的数量，改善仓储设施，扩大农业机械租赁计划，并打造全天候通道。 **并且他**们也在提供关于粮食库存管理和更有效利用灌溉用水的技术培训。 农民通过新技术和其他创新受益，提高了自身使用水和肥料等稀缺资源的效率。 还强调提高农业投入和粮食商品供应的透明度，以鼓励减少必需品的囤积。

*将长期粮食系统转型的目标与危机应对的短期需要协调一致。*

**国家召集人描述了根据 2030 年可持**续发展议程和可持续发展目标继续发展当地农业生产的工作。 **他**们强调了促进农业生产与实现商定的可持续性和温室气体排放目标之间的两难境地。 **他**们的结论是，所有干预措施都必须包括气候缓解和适应措施，因为所有问题都是相互关联的。气候变化和粮食安全不应被视为单独的问题。目前的危机被描述为一个关注可持续解决方案的机会，例如通过提高化学肥料和农药的使用效率和有机产品的加入来减少化学肥料和杀虫剂的使用。 **其他解决方案包括减少粮食**损失和浪费，增加自然友好型农业实践。 **与此同**时，欧洲的一些农民获得了暂时**性减**损措施，这使他们能够推迟农业实践中的生态转型工作，以期迅速提高产量。

*鼓励采取行动稳定价格，减少市场不确定性。*

**在所有地区会**议期间，召集人都强调了保持国际贸易公开和透明的至关重要性。

## 5. 通过保证人们获得所需食物来应对食品系统冲击

*确保所有人都能获得营养食品，保护食物权，改善获得社会保护的机会。*

**国家召集人**报告说，各国政府已开始在家庭一级进行评估和调查，特别是以妇女和儿童为 重点，以评估能源、粮食和金融冲击的相关影响，并确定受影响最严重的人群。他们指出，关于任何人口中哪些群体是脆弱的，以及他们的**脆弱性如何**变化的信息，对于为适应不断 变化的环境而调整国家粮食系统的行动路线至关重要。

**国家召集人强**调了社会保护计划的重要性，并描述了如何加强反贫困方案和安全网，以保护受影响最严重的人口。一些政府保留了为应对新冠疫情而制定的社会援助机制，并以这些机制为基础开展工作，以更好地保护最弱势群体。具体做法包括政府支持的针对贫困社区群体的一揽子刺激计划、在受影响行业临时雇用下岗工人、支持小企业、为农村地区的女企业家和失业青年提供无息贷款、扩大安全网覆盖面、为公民减税，以及发放燃料、能源和天然气补贴。

**国家召集人强调了**调整员工工资以反映生活成本增加的重要性。一份报告称，私营部门雇员的国家最低工资已经提高。 **在**讨论中，有人强调，对于一些国家，特别是太平洋国家，获得正式社会保护计划的机会有限，这迫切需要得到关注。

*让人们能够获得特定的营养干预措施，以防止弱势妇女和婴幼儿营养不良。*

**国家召集人指出**，鉴于家庭食品支出不断上涨，让所有人都能获得他们所需的营养食品是国家政府的一个主要优先事项。 **旨在确保粮食和**营养安全的社会援助，以及以粮食为基础的预防营养不良的方法，被视为国家战略的一个关键特征。应对措施包括实施积极的食品价格监测和监管机制；**分**发农业食品券以改善低收入弱势家庭获得营养食品的机会，如购买水果、蔬菜和肉类的现金卡；**削减**销售税以降低食品价格；补贴当地食品的生产；以及新兴市场和粮食银行，在那里可以用极低的价格购买基本食品。

**召集人**报告说，越来越多的家庭，特别是有妇女、儿童和土著人民的家庭，营养不良成为真正的风险。 应优先考虑让这些高危家庭获得营养食品，特别应该关注孕妇和哺乳期妇女以及 2 岁以下儿童的需求。召集人强调，他们的政府希望通过以向可持续粮食系统转变为工作重点，优先提高家庭负担健康饮食的能**力**。这将确保弱势家庭能够通过高成本效益的干预措施获得正确类型的营养食品，这些措施能够降低消费者必须为这些食品支付的价格。

**各国政府一直在努力**，**通**过暂停小麦等粮食篮子优先产品或动物饲料等必需品的进口关税，来降低粮食价格。目前正使用来自市场食品价格监测的信息和来自人口的社会经济数据， 指导决策和预测价格上涨对不同人群的影响：这使当局能够有效应对，并有助于阻止投机 行为。 **召集人介**绍了各国政府如何为此分配技术和财政资源。

召集人还介绍了保证营养的其他举措，如修订了关于学童在学校就餐资格的法律，向难民提供粮食援助的方案，以及社区主导的发展项目，如社区花园，以增加城市地区营养食品的生产。

## 6. 确保良好协调、资金充足的应对措施

*为紧急和长期行动筹集资金，以造福受威胁的人民和社区。*

(a) *国内协调*

国家召集人强调，需要通过让政府不同部门和包括公共机构、小型和大型食品生产商、消费者、民间团体、企业、学术组织和联合国机构在内的一系列利益相关者参与进来，鼓励国内采取协调一致的应对措施。 这有助于提高资源使用效率和应对行动的协同作用。 各国政府正在加强与农民组织、企业、研究机构、非政府组织、民间社会和粮食系统其他利益相关者的磋商，以加深对问题的认识，并共同确定应对措施。各国政府还定期与私营部门沟通和合作，以寻求可持续粮食生产的选择，并确保应对危机的措施有效。

(b) *增加利益相关者参与的多样性*

国家召集人强调了接触社会各阶层利益相关者的重要性。来自亚洲国家的召集人特别报告说，他们在省和地方各级利用现有的多方利益相关者平台，确保利益相关者继续参与和对话。这些平台被用于应对新冠疫情。政府发现它们在预测和准备应对粮食、能源和金融系统干扰的潜在影响方面很有帮助，有助于在干扰开始出现时立即应对。 正在开展额外工作，促使利益相关者群体参与进来，这些群体反映了小农食品生产者和加工商、土著人民、中小企业、妇女和青年人经常有所重叠的利益。

(c) *与国际组织和合作伙伴合作*

各国政府正通过 FAO、WFP、WHO 和 IFAD 的国家办事处以及国际金融机构（包括世界银行和地区开发银行）和其他国际机构，与国际合作伙伴的国内和地区代表，特别是联合国系统实体密切合作。联合国国家团队正在提供技术支持、项目援助和建议，并帮助调动资金，特别是增加当地所产粮食的供应、减少与粮食相关的进口费用并保持粮食系统转型的势头。在整个地区会议上都强调需要继续获得适度的资金来支持转型工作。

(d) *调动财政援助*

各国政府正在积极努力，为应对危机的方案和项目调动资金。几个联合国国家团队向联合国可持续发展目标联合基金提交了提案，希望各联合国系统实体代表各国政府采取联合行动。他们正在获得紧急融资支持。 各国政府正在努力提高捐助方的认识：一些国家正在与联合国粮食系统峰会联盟协调人举行会议，目的是确保获得更多资源。 来自高收入国家的召集人强调，国际社会有必要协调对各国政府的支持，以确保有效资助支持工作，并发挥

最大影响。在经历暴力冲突的国家/地区中，人们面临粮食不安全的风险增加，尤其在调动资金以满足他们的需求方面，政府和援助组织都遭遇了困难。

*(e) 参与国际进程*

国家召集人重视与全球伙伴接触的机会，接受他们关于优先行动的建议，并就有效的应对措施进行合作。 在有助于国家粮食系统转型工作的国际进程中，包括在联合国系统、地区组织围绕全球倡议（如 G20 或 G7）以及为筹备 COP 27 会议所安排的国际进程中，继续了解他们的心声。 召集人仍然强调他们需要足够的财政支持。

## 7. 地区特异性

出席会议的联合国地区代表介绍了在地区一级努力将联合国资产汇集在一起，以支持国家行动路线的实施和国家粮食系统的转型。

在以近东和北非地区为重点的会议期间，一些国家/地区似乎受到暴力冲突带来的不稳定以及气候变化造成的天气中断的影响。 俄乌战争的后果加剧了这一局势。 近几个月来，大量人口，特别是妇女和儿童面临的粮食安全问题日益严峻，导致粮食系统中断和大规模人口流离失所。 在这些情况下，各国政府在力求从发展合作伙伴动员财政支持时面临着挑战。

国家召集人提到气候变化和水资源短缺对粮食系统和粮食安全造成的威胁。尽管不同国家/地区人民的收入和资源存在差异，但挑战是相似的。 由于气温升高和水资源短缺，人们在未来几年将面临更大的困难，各国政府正准备支援他们。 一些与会者认为，发展林业对于减轻这些影响至关重要。召集人还思考了扩大农业（包括增强全天候道路等基础设施的措施），建立战略储备以确保资源得到有效利用，以及减少作物损失的战略机遇。他们正在开发创新措施，并沿着食品价值链部署这些创新措施，以取得良好效果。

亚洲及太平洋地区的召集人报告说，许多国家政府维持了为应对与新冠肺炎有关的经济冲 击而制定的措施，因为贫困人口特别容易受到国家粮食系统持续动荡的影响。 他们还受到 强烈天气事件（如干旱和风暴）造成的冲击的影响，这些事件通常与山体滑坡和洪水有关。他们很容易受到火山爆发等自然灾害的影响。这些冲击对粮食系统运作的影响突出了国家 粮食系统转型行动路线的重要性，这些行动路线是为了应对人民的脆弱性，并优先考虑了 粮食系统的复原力。召集人继续借鉴国家粮食系统对话的成果，并维持其多层次和多利益 相关者参与平台，以便集中精力在地方和次国家级层面发展更具韧性的粮食系统。贫困人 口正努力应对粮食篮子成本的急剧增加：有时他们所消耗的营养物质数量会大幅减少。他 们需要能够获得社会保护的机会，包括反应迅速的安全网，而一些国家该类地区的这些安 全网尚未充分发展。

欧洲和中亚的召集人介绍了他们的国家受到能源、食品和化肥成本上涨影响的方式。他们强调需要发展当地农业，以确保国家粮食安全和提高出口能力。他们强调，粮食库存可能

并不缺乏，但实际上很多人无法获得，因为他们负担不起费用。乌克兰周边国家的政府和 利益相关者认为自己有责任支持乌克兰粮食的运输和储存。高收入国家正在承担起协调行 动的责任，以支持世界其他地区。一些召集人强调了政府所面临的艰难权衡，一方面希望 增加粮食产量，另一方面要尊重为实现温室气体排放净零而制定的目标。在**某些情况下**， **他**们争取推迟预期实现气候目标的日期，因为他们担心如果按照目标削减投入或生产强度，可能会在未来几个月内无法生产足够的粮食。这是一个令人震惊的情况，**表明各国迫切需 要支持**，**以便同**时应对气候紧急情况和改善粮食生产。

**来自拉丁美洲和加勒比的召集人介**绍了他们如何积极参与粮食系统转型行动路线的更新。他们正在利用这些行动路线来指导粮食系统的转型，同时引入其他措施来抵消当前粮食系统中面临的干扰。重点是协调工作，提高人民生计的复原力。这可能意味着通过降低税收和对基本物品的补贴来保护弱势人群，包括小农食品生产商。在政府正在发生变化的环境中，此类干预措施的实施速度较慢，召集人正尽其所能帮助维持势头。他们要求提供更多信息，说明联合国粮食系统协调中心在未来几个月将如何运作，2023 **年**盘点将需要什么，以及他们如何探索并与联盟合作。

鉴于干旱和雨量不足、暴**雨和洪水**对农业生产和畜牧业的影响，**非洲的召集人表达了他**们对气候变化的担忧。除气候外，非洲国家还遭受了其他特殊事件的影响，如导致牲畜死亡的疾病，包括禽流感和裂谷热，以及入侵性害虫的激增，如沙漠蝗虫。召集人还报告说，鉴于当前危机的紧迫性，各国政府正在重新确定与粮食系统有关的政策和财政拨款的优先级。 **整个大**陆的国家政府都在利用当地的潜力，以提高系统的复原力。典型的活动包括促进当地粮食生产、生产当地有机肥料、改善当地交通基础设施、增加当地青年就业机会，以及为农牧合作社提供更多土地。几位召集人提到，更好的预警系统将**提高政府的准**备程度，以最大限度地减少持续冲击的后果。 评估时间表正在缩短，以便提前发出更多的警告。鉴于行动的紧迫性，已重新调整了预算。

## 8. 新出现的重点

**在各会**议期间，国家召集人强调了国家行动路线和协调行动的价值。 **所有会**议都强调增强 复原力，具体措施包括增加当地产量、发展管理有序的库存和采取行动减少囤积。他们确 定了一些需要纳入国家行动路线的领域。在非洲，召集人强调了预警系统和工具的必要性，以预测某些冲击的扩大后果。

强调了 GCRG 第二份简报**提出的六**项相关建议，以确保粮食系统在面临系统冲击时具有复原力、可持续性和公平性：

第一：预测粮食系统冲击对多个部门的意外影响并做好准备，帮助确保社会和政治整体稳定，不让任何一方掉队。显而易见，在太平洋地区，有必要制定更好地应对人们脆弱性的社会保护计划。

第二：减少市场不确定性，帮助稳定粮食和化肥价格，具体措施是支持自由开放的国际贸易和更好地获取市场信息（包括通过农业市场信息系统）。

第三：将防止人民面临粮食不安全和营养不良作为工作重点，具体措施是确定面临严重贫困风险的人群，重点关注保障他们的生计和挽救他们的生命。

第四：增加可用于人道主义应对措施的资源，并免除这些应对措施的食品采购出口限制。

第五：国家/地区之间的团结。召集人着重强调了全球团结的重要性，以及高收入国家和多边实体需要向低收入国家/地区提供及时、一致和有效的支持，以帮助落实 2030 年可持续发展议程。 这对于避免危及人类和地球的长期前景至关重要。需要特别关注没有资格从国际开发协会获得资金的国家政府。

第六，利用当地信息，确定国家粮食系统转型行动路线是否需要调整，以满足脆弱人群和地方的需求，并有助于应对持续的冲击。应定期获得有关不同地区和国家人群的经历的可靠信息。 这类信息应该基于按性别、年龄、地点、职业和社会群体分类的实时数据。

## 9. 国家召集人和未来联络点会议

国家召集人认为联络点会议很有价值，并希望与中心合作，确定制定未来联络点会议的目标和设计，中心将如何协调国家支持生态系统，各国政府将在 2023 年国家粮食系统转型工作计划盘点中发挥的作用，以及在罗马举行的常驻代表团参加的面对面会议的任何计划。

召集人表示，希望继续相互交流，将国内和多国危机应对措施结合起来。在每一次会议中，参与危机应对的与会者都表明了他们对互动的重视程度。

召集人表示，他们渴望并准备与峰会推动产生的联盟合作，并希望获得他们的帮助，为执行工作调动更多的财政支持。他们还要求提供联盟及其联络人的最新名单。

## 10. 结论

联合国粮食系统协调中心主任 Stefanos Fotiou 宣布，这些地区联络点会议的摘要将突显这些区域的一些共同和不同的反应。该摘要将在多个论坛上分享，以提出解决这些多重危机的方法。联盟的联系方式和 2023 年盘点的其他信息将很快予以公布。Stefanos Fotiou 感谢与会者参加会议，并表示将安排更多地区联络点会议。

联合国全球危机应对小组粮食工作流程组联合负责人 David Nabarro 在每次会议结束时都简要发表了意见。 他强调，许多驱动因素导致了每个地区的粮食不安全和贫困。这些驱动因素相互关联：它们影响着每个国家/地区，也影响着国家/地区内部的不同群体。 召集人描述了制定和实施综合应对措施的方式，并指出了更有效地开展这项工作所需的各种支持。David Nabarro 强调，这些应对措施与自 2022 年 4 月以来发布的三份 GCRG 简报中概述的政策建议一致 [2]。 国家召集人在这些地区会议期间介绍的经验已提供给联合国全球危机应对小组。

强有力的证据表明，粮食系统转型行动路线在大多数国家的发展环境中仍然占据着中心地位。如上文所述，影响粮食安全的不断演变的危机以及政府应对这些危机的方式可以为复苏提供宝贵的经验教训。这些国家发出的最令人担忧的信息之一是，实现气候目标和可持续发展目标等先前承诺的决心可能会减弱。不应允许这种情况发生，国际社会应提出解决办法，通过增强各国实现粮食系统转型的能力来支持需求最旺盛的国家，从而加快实现可持续发展目标。

[2] 附件 2 提供了三份GCRG 简报的链接。

## 附件 1：地区联络点参与国，2022 年 7 月

*这些地区联络点总共迎来了来自 59 个国家以及欧盟的召集团队。*

- *侧重**近东和北非**的会议听取了来自 6 **个国家**的召集团队的发言：阿尔及利亚、贝宁、伊拉克、约旦、卡塔尔和苏丹。贝宁、伊拉克和苏丹的国家召集人出席了会议。*
- *侧重**亚洲和太平洋**的会议听取了来自 11 **个国家**的召集团队的发言：澳大利亚、柬埔寨、日本、老挝人民民主共和国、尼泊尔、帕劳、韩国、萨摩亚、泰国、东帝汶和汤加。老挝人民民主共和国、萨摩亚、东帝汶和汤加的国家召集人出席了会议。*
- *侧重**欧洲和中亚**的会议听取了来自 14 **个国家以及欧盟**的召集团队的发言：亚美尼亚、丹麦、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、拉脱维亚、挪威、西班牙、瑞士、塔吉克斯坦、土耳其、乌克兰和英国，以及欧洲委员会。亚美尼亚、芬兰、格鲁吉亚、匈牙利、拉脱维亚、西班牙和乌克兰的国家召集人出席了会议。*
- *侧重**拉丁美洲和加勒比地区**的会议听取了来自 11 **个国家**的召集团队的发言：阿根廷、伯利兹、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯和巴拿马。海地和伯利兹的国家召集人出席了会议。*
- *侧重**非洲**的会议听取了来自 16 **个国家**的召集团队的发言：贝宁、布隆迪、刚果、科特迪瓦、斯威士兰、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、毛里求斯、索马里、南非和赞比亚。来自贝宁、布隆迪、加纳、莱索托、利比里亚和南非的国家召集人出席了会议。*

*还邀请了国家召集人分享书面陈述，以回应会议前提出的问题。收到了来自 17 **个国家**的书面陈述： 布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、丹麦、格鲁吉亚、约旦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、摩洛哥、纳米比亚、韩国、卡塔尔、塞尔维亚、苏丹、土耳其、英国和也门。喀麦隆、摩洛哥、纳米比亚和塞尔维亚的召集团队无法出席地区联络点会议，但提交了书面意见，以确保他们的观点得到考虑。*

## 附件 2：联合国全球危机应对小组三份简报和政策建议的链接

**GCRG 第一份简报：俄乌对粮食、能源和金融系统的全球影响**（2022 年 4 月 13 日）。

**GCRG 第二份简报：俄乌战争全球影响：数十亿人面临着一代人中最大的生活成本危机**（2022 年 6 月 8 日）。

**GCRG 第三份简报：俄乌战争全球影响：能源危机**（2022 年 8 月）。