

ДИАЛОГИ О РЕШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ – краткое содержание

Финансирование преобразований продовольственных систем — роль частного сектора

28 сентября 2022 г.

В этом Диалоге, прошедшем под руководством Координационного центра ООН по продовольственным системам, обсуждалось, что может сделать частный сектор для преобразования продовольственных систем, какие механизмы на уровне страны содействуют расширению инвестиций со стороны частного сектора и как они могут быть усовершенствованы. Представителям ФАО, ВПП и МФСР было предложено начать обсуждение, рассказав о том, как эти организации побуждают частный сектор ускорить положительные преобразования для формирования более жизнеспособных и устойчивых продовольственных систем.

ФАО особо отметила инициативу «Рука об руку» (POP), направленную на поддержку разработки и внедрения программ и планов инвестиций для ускорения преобразования агропродовольственных систем и помогающую 52 странам по всему миру. МФСР сообщил, что реализует проекты с частным сектором на общую сумму в 8 млрд. долларов США и делает акцент на новых путях задействования вкладов частного сектора, например – попытки улучшить кредитные рейтинги для стран, а также работа с денежными переводами и инвестициями диаспор (в общей сложности оборот составляет 500 млрд. долларов США, 50% которых можно было бы использовать в продовольственных системах). Согласно информации от ВПП, в 2022 г. эта организация получила от доноров почти 10 млрд. долларов США и, что особенно важно, использовала возможности закупок, в том числе местных товаров, обеспечивая при закупках переход от международных рынков к национальным и региональным.

Организаторам Национальных диалогов было предложено поделиться в сессионных залах мыслями касательно их опыта взаимодействия с частным сектором для реализации национальных стратегий преобразования продовольственных систем.

Важность принципа подотчетности в партнерстве государственного и частного секторов

Организаторы Национальных диалогов рассказали о правительственных инициативах по установлению контактов с частным сектором посредством пропагандистской работы и таких механизмов сотрудничества, как регулярные совещания, круглые столы, форумы взаимодействия, меморандумы о взаимопонимании, многосторонние платформы и государственно-частные партнерства. В работе по улучшению продовольственных систем правительства взаимодействуют с представителями частного сектора для поиска путей преодоления трудностей, инновационных решений, привлечения ресурсов и экспертных знаний и выявления пробелов в политике.

Хотя представители частного сектора и руководствуются получением прибыли, их мотивация не обязательно должна противоречить целям правительств. Тем не менее, с самого начала следует четко формулировать мотивы вовлечения и ожидаемые выгоды. Поэтому в ходе сессии подчеркивалось, что прозрачность, ясность и подотчетность должны быть ключевыми принципами партнерства с частным сектором. Организаторы сделали упор на важности непрерывного диалога с частным сектором, невзирая на возможные трудности, вызванные конфликтом интересов. Также они подчеркивали, что для завоевания доверия необходимо привлекать молодежь, женщин и расширять вовлеченность фермеров и фермерских союзов.

Организаторы отмечали важность единой структуры для взаимодействия частного сектора с правительством, чтобы избежать дублирования обсуждений межотраслевых вопросов, таких как продовольственные системы или питание, между частным сектором и различными министерствами. Следует выработать четкую стратегию вовлечения частного сектора в правительственные инициативы и стимулирования долгосрочного государственно-частного партнерства вместо сотрудничества по отдельным проектам.

Работа по привлечению частного сектора и его инвестиций

Организаторы рассказали о работе национальных правительств по привлечению инвестиций для преобразования продовольственных систем от различных доноров, помимо традиционных, и диверсификации источников финансирования. Среди примеров успеха – опыт Кот-д’Ивуара, где частный сектор представлен весьма существенно – он обеспечил более 60% средств на финансирование национального плана развития. Также национальные правительства выступают в поддержку государственно-частных партнерств и работают над созданием благоприятных условий для инвестиций со стороны частного сектора путем принятия ряда законодательных мер для их стимулирования. В некоторых странах были снижены налоги на производство сельхозпродукции, на средства и оборудование для сельскохозяйственного производства, либо введены субсидии. Однако несколько участников отметило, что представители частного сектора не проявляют большого желания работать с инвестициями в сельское хозяйство из-за высокого риска, особенно в регионах, все больше страдающих от изменения климата.

Высокий риск данной отрасли также влияет на доступ представителей частного сектора к кредитованию и микрокредитованию. Для преодоления этих препятствий в странах разрабатываются инструменты управления рисками, в том числе микрострахование мелких производителей и создание сельскохозяйственных банков для облегчения доступа к кредитованию. Кроме того, правительства договариваются с банками о снижении процентных ставок, а также вкладывают средства в создание новой инфраструктуры, например, дорог для перевозки сельскохозяйственной продукции и улучшения связи между районами производства и потребления.

Организаторы напомнили о важности достижения баланса между интересами государственного и частного секторов и назвали конфликт интересов одной из самых сложных проблем, когда речь идет о привлечении частного сектора. В этой

связи Организаторам было предложено сохранять гибкость подхода к нормативным требованиям и способность при необходимости адаптировать их. Также было высказано предположение о том, что конфликт интересов может быть менее выраженным при заключении партнерств на местном уровне и сотрудничестве с малым и средним бизнесом.

Несколько Организаторов в странах, страдающих от внутренних конфликтов, подчеркнули важную роль мелких производителей-инноваторов, а также малых и средних предприятий, работающих, в том числе успешно, в зонах конфликта и составляющих основу частного сектора в этих регионах. Не существует универсального подхода для расширения вовлеченности как многонациональных компаний, так и малых производителей. Организаторы подчеркнули, что требуются прямые финансовые стимулы для малого бизнеса, в особенности управляемого молодежью и женщинами. Саммит по продовольственным системам и Саммит «Здоровое питание для роста» дали возможность мелким производителям и мелким субъектам цепочек поставок участвовать в обсуждениях на национальном и глобальном уровне. Правительства нескольких стран также реализовали программы и стратегии для поддержки этих малых предприятий и укрепления их финансового потенциала.

Важнейшие области вовлечения частного сектора

В течение всего диалога неоднократно подчеркивалось, что роль частного сектора в воздействии на поведение потребителей является ключом к успешному преобразованию продовольственных систем.

Несколько Организаторов подчеркнули ведущую роль частного сектора в производстве, хранении и распределении продуктов питания, а также его потенциал для значительного вклада в преобразование продовольственных систем. Для реагирования на текущий кризис усилия по расширению отечественного производства продовольствия во многих странах были активизированы еще сильнее. Правительства стимулируют частных отечественных производителей продовольствия путем оценки состояния почв для информирования потенциальных инвесторов, строительства предприятий по производству пищевых продуктов, предоставления техники и оборудования мелким земледельцам, чтобы удовлетворить растущий спрос, обеспечения выхода фермеров на рынок и доступности средств сельскохозяйственного производства. Представители частного сектора также участвуют в расширении продовольственных запасов и создании коротких производственно-сбытовых цепочек для стимулирования потребления местных продуктов питания.

Кроме того, поощряется вовлечение частного сектора в сфере питания, школьного питания, в решение проблем потери продовольствия и пищевых отходов. Примеры такого партнерства включают производство пищевых продуктов с высокой питательной ценностью, научные исследования с целью получения улучшенных семян, проверку качества пищи перед доставкой в школьные столовые и определение наиболее питательных комбинаций продуктов питания для поощрения преобразования пищевых отходов в здоровую пищу. Представителям частного сектора также рекомендуется работать с органической сертификацией, совершенствовать маркировку продуктов питания для лучшего информирования

потребителей, улучшать отслеживаемость продуктов и обеспечивать широкое потребление здоровой пищи.

Заключительные комментарии и перспективы

Отмечая, что координация работы чрезвычайно важна, Организаторы попросили поддержки в информировании о важности инвестиций, содействующих достижению ЦУР, и выстраивании последовательного нарратива о долгосрочной прибыльности, которая принесет пользу местному населению.

Организаторы в странах, страдающих от политической нестабильности и конфликтов или с низким уровнем частных инвестиций, попросили о помощи в привлечении инвестиций частного сектора. Кроме того, Организаторы попросили у Координационного центра предоставить им руководство по наилучшим практикам для сотрудничества с частным сектором, привлечения инвестиций транснациональных компаний, выявления ключевых субъектов для совместной работы, минимизации конфликта интересов, а также примеры, иллюстрирующие опыт стран.

Координационный центр объявил, что намеревается продолжить это обсуждение с учреждениями, базирующимися в Риме, ВОЗ, ЮНЕП и другими организациями ООН, для содействия сотрудничеству с частным сектором, основанному на принципах прозрачности и инклюзивности.