

粮食系统解决方案对话 - 摘要

粮食系统转型融资 – 私营单位的作用

2022 年 9 月 28 日 · 星期三

本次对话由联合国粮食系统协调中心牵头，讨论了私营单位如何成为粮食系统转型的推动者，可以利用哪些国家层面的机制来支持私营单位加大投资力度，以及如何针对不足之处采取改进措施。FAO、WFP 和 IFAD 的代表受邀参与了讨论，他们介绍了每个组织如何鼓励私营单位加快转型步伐，打造更具弹性和更加可持续的粮食系统。

FAO 强调了携手共进 (HIH) 倡议的重要意义，该倡议有助于相关各方制定和实施有效的农业粮食系统转型方案以及投资计划，在加速转型进程的同时为全球 52 个国家/地区提供所需支持。IFAD 提到了其与私营单位之间价值 80 亿美元的合作计划，并指出应该借助全新的方法来发挥私营单位所具备的优势，例如设法为各国争取更好的信用评级，以及充分利用汇款和海外投资（市场规模高达 5000 亿美元，其中 50% 可用于粮食系统）。WFP 报告称，他们在 2022 年从捐助方那里获得了近 100 亿美元的资金，并重点介绍了其在优化采购流程方面所做的工作，例如加大当地商品的采购力度，将目光从国际市场转向国家和地区市场。

在对话期间，国家召集人受邀在分组会议室进行交流，分享他们与私营单位合作实施粮食系统转型国家行动路线的经历，以及从中汲取的经验与教训。

问责制度在公私合作关系中的重要性

国家召集人介绍了所在国政府推出的一些重点举措，旨在通过诸如定期会议、圆桌讨论、参与论坛、谅解备忘录、多方利益相关方平台和公私合作关系等宣传工作及合作机制，与私营单位建立联系。各国政府正在与私营单位行动者开展合作，寻找克服挑战的方法，确定创新的解决方案，优化资源调动效率和提升专业知识，以及找到政策方面存在的问题，以期早日实现粮食系统转型目标。

虽然私营单位行动者的决策通常受到利润的驱使，但这并不一定意味着他们的行为与政府目标之间存在冲突。但是，他们应该从一开始就阐明参与的动机以及期望获得的回报。因此会议强调，在与私营单位合作时，透明度、清晰度和问责制度是至关重要的要素。尽管存在潜在的利益冲突问题，召集人仍强调了继续与私营单位开展对话的重要性。他们还强调有必要让年轻人和妇女参与进来，并进一步提升农民和农民工会的参与度，以获得广大人民群众的信任。

召集人提到，在处理粮食系统或营养等涉及多个部门的问题时，应该在政府中为私营单位提供单一的对话窗口，使得私营单位无需与不同的部门进行单独交流，从而节省宝贵的时

间。必须制定明确的战略，将私营单位纳入政府工作计划，鼓励建立长久的公私合作关系，而不是基于单个项目的短暂合作关系。

设法鼓励私营单位扩大参与范围和加大投资力度

召集人分享了各国政府如何优化粮食系统转型引资方案，他们打破常规，并不局限于向传统的捐助方寻求帮助，并且想方设法提升资金来源的多样性。科特迪瓦政府的成功案例就是一个很好的榜样，私营单位在该国发挥着举足轻重的作用，为国家发展计划贡献了 60% 以上的资金。各国政府正在倡导加强公私合作关系，并通过一系列立法措施建立激励机制，为私营单位投资营造有利的环境。一些国家取消了对农业生产、投入和机械的征税，或是推出了相应的补贴政策。然而，一些与会者指出，农业投资的高风险特性让部分私营单位行动者踟躇不前，特别是在受气候变化影响日益严重的地区。

而且这种高风险特性也会降低私营单位行动者获得信贷和小额信贷的机会。各国正在开发风险管理工具以克服这些障碍，包括为小生产者提供小额保险，以及加强对农业银行的政策支持力度，以便私营单位更容易获得信贷。此外，各国政府正在与银行协商降低利率，同时还投资建设新的基础设施，如运输农产品的道路，以及加强生产和消费领域之间的联系。

召集人重申在公共部门和私营单位的利益之间寻求平衡的重要性，并认为利益冲突问题是提升私营单位参与度的最大挑战之一。因此，协调中心鼓励国家召集人采取灵活的监管方式，并保持根据需要调整监管措施的能力。还有人建议，可以通过加强地方层面的合作关系以及与中小企业进行有效沟通来减少利益冲突。

一些召集人所在的国家正在经受内部危机，他们强调了创新型小生产者和中小型实业公司的重要作用，这些公司在发生冲突的地区开展业务，有的公司甚至处于蓬勃发展的时期，他们是这些地区私营单位的中坚力量。目前并不存在普遍适用的完美方法，可以同时提升跨国公司和小农生产者的参与度。召集人强调有必要对小型企业，特别是由年轻人和女性领导的小型企业提供直接财政支持。粮食系统和“营养促成长”峰会提供了宝贵的机会，使小生产者和小价值链行动者能够参与到国家和全球讨论中来。一些国家政府实施了相应的计划和战略，为这些小型实体提供强大的支持，并协助其提升财务能力。

私营单位参与的关键领域

在整个会议期间，与会者重申了私营单位在影响消费者行为方面扮演的重要角色，进一步强化这种互动关系是粮食系统转型成功的关键。

几位召集人强调了私营单位在粮食生产、储存和配送方面发挥的主导作用，并认为他们有能力为粮食系统转型作出更加重要的贡献。为应对持续不断的危机，许多国家计划进一步增加国内粮食产量。各国政府正以一系列措施激励私人家庭粮食生产，这些措施包括：进行土壤评估以向潜在投资者提供相关信息，建造食品加工设施，为小农生产者提供设备和

机械以应对日益增长的需求，在农民与市场之间架起桥梁，以及确保农业投入的可获得性。此外，私营单位行动者还协助完善粮食储备体系和建立短价值链，以期刺激当地粮食消费。

在营养、学校膳食、粮食损失和浪费等领域，各国也希望能更多的看到私营单位的身影。相关各方建立了多种多样的合作关系，包括生产高营养价值的粮食，研究改良种子，在将粮食送入学校食堂之前审查粮食质量，以及确定最具营养的粮食组合，从而提升粮食利用效率并将食物残渣转化为健康的食品，等等。鼓励私营单位行动者与有机认证机构合作，改进食品标签标识，以便为消费者提供更多相关信息，提高产品的可追溯性，确保健康饮食得到广泛采用。

结束语及前进方向

召集人意识到高效的协调工作至关重要，因此要求各方提供支持，以宣传投资对实现可持续发展目标的重要性，并就有利于当地人群的长期盈利能力提供完整的叙述。

部分召集人来自政局不稳并存在冲突或私人投资率低的国家，他们希望在吸引私营单位投资方面获得支持。此外，召集人要求中心提供最佳做法，指导他们更好地与私营单位进行交流、吸引跨国公司的投资、确定要接洽的关键行动者、减少利益冲突，并分享个别国家的成功经验。

协调中心宣布将继续与常驻罗马机构、WHO、UNEP 和其他联合国机构展开讨论，以透明、包容的方式充分利用与私营单位的合作关系。